

บทคัดย่อ

เรื่อง การศึกษาวิจัยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลา

ประเทศไทยได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์การสะพานปลาต่อเนื่องกันมาเป็นเวลากว่า ๖๕ ปี โดยกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้เป็นเครื่องมือของรัฐในการจัดการประมงของไทยที่สอดคล้องกันแต่ปัจจุบันนี้ประเทศไทยได้ประกาศยกเลิกพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ และมีประกาศใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลาเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายประมงดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจประมงของไทยที่มีการเปลี่ยนแปลงไปมาก

ในประเด็นดังกล่าว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายลักษณ์ วจนานวัช) ในฐานะที่กำกับดูแลงานขององค์การสะพานปลา ได้สั่งการให้องค์การสะพานปลาเร่งทำการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อีกทั้งประธานคณะกรรมการบริหารองค์การสะพานปลาก็ได้มีนโยบายให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน ทั้งนี้เพราะบทบัญญัติของพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ไม่เหมาะสมกับธุรกิจประมงและการจัดระเบียบกิจการแพปลาขององค์การสะพานปลาในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติของความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า (The ๒๐๐๙ FAO Port State Measures Agreement : PSMA) ในฐานะภาคี (Party) ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีหน้าที่ที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายใน คือพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ใหม่เพื่อให้มีบทบัญญัติสอดคล้องกับพันธกรณีตาม PSMA เช่นเดียวกับที่กรมประมงได้แก้ไขกฎหมายจำนวนสองฉบับดังกล่าวแล้ว

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น องค์การสะพานปลาจึงได้มีบันทึกถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการศึกษา วิเคราะห์ประเด็นข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง พร้อมจัดทำข้อเสนอแนะ ต่อมาปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบและมอบหมายให้ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งทำการศึกษา วิเคราะห์ และนำเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลาฉบับใหม่ขึ้นเป็นการด่วนตามกรอบเวลาที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย

ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้วิจัยได้จัดทำ ๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.และ ๒) เอกสารคำอธิบายหลักการและเหตุผลความจำเป็นในการจัดทำร่าง ตามข้อ ๑) รายละเอียดครอบคลุมทุกประเด็นเพื่อประโยชน์ในการใช้เป็นเอกสารอ้างอิงหลักในการชี้แจงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ในทุกขั้นตอนต่อไป

ผู้วิจัยเชื่อว่าร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.และเอกสารคำชี้แจงจะเป็นประโยชน์แก่การพัฒนาธุรกิจประมง อุตสาหกรรมต่อเนื่องกับการประมงในภาพรวม โดยเฉพาะจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การสะพานปลาที่จะมีรอบวัตดูประมง และอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน สามารถให้บริการที่ทำเรือด้วยระบบที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับการประกอบธุรกิจการประมงในปัจจุบัน

คำสำคัญ : พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๖๐ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. คำอธิบายหลักการและเหตุผลความจำเป็นในการแก้ไขรายมาตรา

Abstract

Research on the Proposed Amendment of the Law Relating to Organizing the Activities of the Fish Market

The Fisheries Act B.E. 2490 (“Fisheries Act”) and the Organizing the Activities of the Fish Market Act, B.E. 2496 (“Fish Market Act”), establishing the Fish Market Organization (FMO), have been implemented in Thailand more than 65 years. These two Acts are main tools of Thai Government for fisheries management which supports each other. However, at present the Fisheries Act was repealed and the new Fisheries Act and the Royal Ordinance of Fisheries B.E. 2560 have been enacted (“New Fisheries Act”). As a result, it is expedient to amend the Fish Market Act.

In this connection, Deputy-Minister, Ministry of Agriculture and Cooperatives (Mr. Luck Wajananawat) as the supervisor of the FMO operation has instructed FMO to urgently improve the Fish Market Act. In addition, the Chairman of FMO Administrative Board has also urged the FMO to urgently improve the Fish Market Act as well because certain provisions of the Fish Market Act are not appropriate with the fish market and the business of the FMO. Furthermore, the Fish Market Act is not consistent with the 2009 FAO Port State Measures Agreement (PSMA). As the result, Thailand as the Party of PSMA is obligated to amend Fish Market Act to be in line with the provisions of PSMA and the New Fisheries Act.

As a result, FMO prepared a memorandum to Permanent-Secretary of MOAC requesting the Office of Permanent-Secretary to study the relevant legal issues and factual issues including its proposal. Then Permanent-Secretary of MOAC instructed the Legal Advisor to urgently study, analyze and propose the draft of the New Fish Market Act within the period as prescribed by the Deputy-Minister, Ministry of Agriculture and Cooperatives.

Legal Advisor as a researcher has prepared 1) the draft of the New Fish Market Act B.E. and 2) supplementary documents to explain in extensive the principle and reasons in drafting the New Fish Market Act as mentioned above.

The researcher believes that the draft of New Fish Market Act including the supplementary document will benefit to the fisheries business development including fisheries industrial development as a whole. In particular, it will benefit to the FMO because FMO will have a clear and precise objectives and authorities to provide its service at the fishing port more efficiently. In addition, it is consistent with the new business of the fish market in Thailand.

Keywords : Organizing the Activities of the Fish Market Act, B.E. 2496, Royal Ordinance of Fisheries B.E. 2560, Draft Organizing the Activities of the Fish Market Act, B.E., Supplementary documents to explain in extensive the principle and reasons in drafting the New Fish Market Act