

เอกสารวิชาการ

เรื่องที่ ๓

เรื่อง การศึกษาวิจัยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลา

**Research on the Proposed Amendment of the
Law Relating to Organizing the Activities
of the Fish Market**

โดย

นางพวงทอง อ่อนอุระ

ตำแหน่ง ที่ปรึกษากฎหมาย

(นิติกรเชี่ยวชาญ) ตำแหน่งเลขที่ ๑๘
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษากฎหมาย

(นิติกรทรงคุณวุฒิ) ตำแหน่งเลขที่ ๑๘

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

พฤษภาคม ๒๕๖๑

บทคัดย่อ

เรื่อง การศึกษาวิจัยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลา

ประเทศไทยได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์การสะพานปลาต่อเนื่องกันมาเป็นเวลากว่า ๖๕ ปี โดยกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้เป็นเครื่องมือของรัฐในการจัดการประมงของไทยที่สอดคล้องกันแต่ปัจจุบันนี้ประเทศไทยได้ประกาศยกเลิกพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ และมีประกาศใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลาเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายประมงดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจประมงของไทยที่มีการเปลี่ยนแปลงไปมาก

ในประเด็นดังกล่าว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายลักษณ์ วจนานวัช) ในฐานะที่กำกับดูแลงานขององค์การสะพานปลา ได้สั่งการให้องค์การสะพานปลาเร่งทำการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อีกทั้งประธานคณะกรรมการบริหารองค์การสะพานปลาก็ได้มีนโยบายให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน ทั้งนี้เพราะบทบัญญัติของพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ไม่เหมาะสมกับธุรกิจประมงและการจัดระเบียบกิจการแพปลาขององค์การสะพานปลาในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติของความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า (The ๒๐๐๙ FAO Port State Measures Agreement : PSMA) ในฐานะภาคี (Party) ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีหน้าที่ที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายใน คือพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ ใหม่เพื่อให้มีบทบัญญัติสอดคล้องกับพันธกรณีตาม PSMA เช่นเดียวกับที่กรมประมงได้แก้ไขกฎหมายจำนวนสองฉบับดังกล่าวแล้ว

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น องค์การสะพานปลาจึงได้มีบันทึกถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการศึกษา วิเคราะห์ประเด็นข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง พร้อมจัดทำข้อเสนอแนะ ต่อมาปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบและมอบหมายให้ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งทำการศึกษา วิเคราะห์ และนำเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลาฉบับใหม่ขึ้นเป็นการด่วนตามกรอบเวลาที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย

ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้วิจัยได้จัดทำ ๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.และ ๒) เอกสารคำอธิบายหลักการและเหตุผลความจำเป็นในการจัดทำร่าง ตามข้อ ๑) รายละเอียดครอบคลุมทุกประเด็นเพื่อประโยชน์ในการใช้เป็นเอกสารอ้างอิงหลักในการชี้แจงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ในทุกขั้นตอนต่อไป

ผู้วิจัยเชื่อว่าร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.และเอกสารคำชี้แจงจะเป็นประโยชน์แก่การพัฒนาธุรกิจประมง อุตสาหกรรมต่อเนื่องกับการประมงในภาพรวม โดยเฉพาะจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การสะพานปลาที่จะมีรอบวัตดูประมง และอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน สามารถให้บริการที่ทำเรือด้วยระบบที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับการประกอบธุรกิจการประมงในปัจจุบัน

คำสำคัญ : พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๖๐ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. คำอธิบายหลักการและเหตุผลความจำเป็นในการแก้ไขรายมาตรา

Abstract

Research on the Proposed Amendment of the Law Relating to Organizing the Activities of the Fish Market

The Fisheries Act B.E. 2490 (“Fisheries Act”) and the Organizing the Activities of the Fish Market Act, B.E. 2496 (“Fish Market Act”), establishing the Fish Market Organization (FMO), have been implemented in Thailand more than 65 years. These two Acts are main tools of Thai Government for fisheries management which supports each other. However, at present the Fisheries Act was repealed and the new Fisheries Act and the Royal Ordinance of Fisheries B.E. 2560 have been enacted (“New Fisheries Act”). As a result, it is expedient to amend the Fish Market Act.

In this connection, Deputy-Minister, Ministry of Agriculture and Cooperatives (Mr. Luck Wajananawat) as the supervisor of the FMO operation has instructed FMO to urgently improve the Fish Market Act. In addition, the Chairman of FMO Administrative Board has also urged the FMO to urgently improve the Fish Market Act as well because certain provisions of the Fish Market Act are not appropriate with the fish market and the business of the FMO. Furthermore, the Fish Market Act is not consistent with the 2009 FAO Port State Measures Agreement (PSMA). As the result, Thailand as the Party of PSMA is obligated to amend Fish Market Act to be in line with the provisions of PSMA and the New Fisheries Act.

As a result, FMO prepared a memorandum to Permanent-Secretary of MOAC requesting the Office of Permanent-Secretary to study the relevant legal issues and factual issues including its proposal. Then Permanent-Secretary of MOAC instructed the Legal Advisor to urgently study, analyze and propose the draft of the New Fish Market Act within the period as prescribed by the Deputy-Minister, Ministry of Agriculture and Cooperatives.

Legal Advisor as a researcher has prepared 1) the draft of the New Fish Market Act B.E. and 2) supplementary documents to explain in extensive the principle and reasons in drafting the New Fish Market Act as mentioned above.

The researcher believes that the draft of New Fish Market Act including the supplementary document will benefit to the fisheries business development including fisheries industrial development as a whole. In particular, it will benefit to the FMO because FMO will have a clear and precise objectives and authorities to provide its service at the fishing port more efficiently. In addition, it is consistent with the new business of the fish market in Thailand.

Keywords : Organizing the Activities of the Fish Market Act, B.E. 2496, Royal Ordinance of Fisheries B.E. 2560, Draft Organizing the Activities of the Fish Market Act, B.E., Supplementary documents to explain in extensive the principle and reasons in drafting the New Fish Market Act

คำนำ

เนื่องจากประเทศไทยได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๙๐ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์การสะพานปลาต่อเนื่องกันมาเป็นเวลากว่า ๖๕ ปี โดยกฎหมายทั้งสองฉบับนี้ถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือของรัฐในการบริหารจัดการประมงของไทยที่สอดคล้องกัน แต่ปัจจุบันนี้ประเทศไทยได้ประกาศยกเลิกพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๙๐ และมีประกาศใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลาเพื่อให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจประมงของไทย โดยเฉพาะสถานการณ์การค้าสินค้าสัตว์น้ำที่ท่าเทียบเรือประมงในปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงไปมาก ตลอดจนเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับองค์การสะพานปลาในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ในปัจจุบัน มีความประสงค์ที่จะปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งใช้บังคับมานานกว่า ๖๕ ปี โดยเฉพาะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายลักษณ์ วจนานวัช) ในฐานะที่กำกับดูแลงานขององค์การสะพานปลา ได้สั่งการให้องค์การสะพานปลาเร่งทำการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ตลอดจนประธานคณะกรรมการบริหารองค์การสะพานปลา (นายชวลิต ชูขจร) ก็ได้มีนโยบายให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน ทั้งนี้เพราะบทบัญญัติของกฎหมายจัดระเบียบกิจการแพปลาที่ใช้อยู่ปัจจุบัน ไม่เหมาะสมกับสถานะธุรกิจประมง โดยเฉพาะไม่สอดคล้องกับพันธกรณีที่ประเทศไทยมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตาม The ๒๐๐๙ FAO Port State Measures Agreement : PSMA ในฐานะภาคี (Party)

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผู้วิจัยในฐานะนักกฎหมายระหว่างประเทศที่ศึกษาและติดตามความคืบหน้าของการบังคับใช้มาตรการของรัฐเจ้าท่า (Port State Measures) ในฐานะเป็นเครื่องมือทางกฎหมายที่สำคัญในการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing) มาอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับปัจจุบันได้เข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าท่าฯ หรือ PSMA แล้ว ทำให้ประเทศไทยมีหน้าที่ตาม PSMA ที่จะต้องเร่งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายใน คือพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ เป็นการด่วน อนึ่ง งานวิจัยฉบับนี้มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อ ๑) ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒) รองรับการทำธุรกิจขององค์การสะพานปลา โดยเน้นเรื่องการขยายธุรกิจด้านสัตว์น้ำผ่านท่าในต่างประเทศที่เกิดจากองค์การสะพานปลาไปร่วมทุน และ ๓) ให้เกิดองค์ความรู้ในการบริหารจัดการท่าเทียบเรือประมงในด้านสาธารณสุข การบริหารจัดการสัตว์น้ำที่นำมาขึ้นท่า และมาตรการระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณท่านชวลิต ชูขจร ประธานคณะกรรมการองค์การสะพานปลา ขอขอบคุณคุณสุรศักดิ์ เหลืองอร่ามกุล คุณปาริชาดา ชาวสวน คุณยสินทร พรหมมณี คุณศักดินันท์ นูวรรณ์ และคุณจุฑามาศ สีกา ทีมงานของผู้วิจัยที่ให้การสนับสนุนผู้วิจัยในทุกๆ ด้านอย่างต่อเนื่องและน่าประทับใจยิ่ง ตลอดจนขอขอบคุณสมาชิกในครอบครัวอันได้แก่ นาวาอากาศเอกทองหล่อเนียมศิริ คุณสุรพล-คุณจิรพล-คุณพิชชาพร อ่อนอุระ ที่เข้าใจและเป็นกำลังที่สำคัญยิ่งแก่ผู้วิจัย ส่งผลให้งานวิจัยฉบับนี้สามารถสำเร็จจลุล่วงไปด้วยดี หากมีข้อบกพร่องอันอาจจะเกิดขึ้น ผู้วิจัยขอน้อมรับแต่เพียงผู้เดียว

นางพวงทอง อ่อนอุระ

นิติกรเชี่ยวชาญ

ผู้วิจัย

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การศึกษาวิจัยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลา

ในประเด็นดังกล่าว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายลักษณ์ วจนานวัช) ในฐานะที่กำกับดูแลงานขององค์การสะพานปลา ได้สั่งการให้องค์การสะพานปลาเร่งทำการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อีกทั้งประธานคณะกรรมการบริหารองค์การสะพานปลาก็ได้มีนโยบายให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน ทั้งนี้เพราะบทบัญญัติของพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ไม่เหมาะสมกับธุรกิจประมงและการจัดระเบียบกิจการแพปลาขององค์การสะพานปลาในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติของความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า (The ๒๐๐๙ FAO Port State Measures Agreement : PSMA) ในฐานะภาคี (Party) ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีหน้าที่ที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายใน คือพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ใหม่เพื่อให้มีบทบัญญัติสอดคล้องกับพันธกรณีตาม PSMA เช่นเดียวกับที่กรมประมงได้แก้ไขกฎหมายจำนวนสองฉบับดังกล่าวแล้ว

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น องค์การสะพานปลาจึงได้มีบันทึกถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการศึกษา วิเคราะห์ ประเด็นข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง พร้อมจัดทำข้อเสนอแนะ ต่อมาปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบและมอบหมายให้ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งทำการศึกษา วิเคราะห์ และนำเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลาฉบับใหม่ขึ้นเป็นการด่วนตามกรอบเวลาที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย

ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้วิจัยได้จัดทำ ๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.และ ๒) เอกสารคำอธิบายหลักการและเหตุผลความจำเป็นในการจัดทำร่าง ตามข้อ ๑) มาตรการอย่างละเอียดครอบคลุมทุกประเด็นเพื่อประโยชน์ในการใช้เป็นเอกสารอ้างอิงหลักในการชี้แจงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ในทุกขั้นตอนต่อไป

ผู้วิจัยเชื่อว่าร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.และเอกสารคำชี้แจงจะเป็นประโยชน์แก่การพัฒนาธุรกิจประมง อุตสาหกรรมต่อเนื่องกับการประมงในภาพรวม โดยเฉพาะจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การสะพานปลาที่จะมีกรอบวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน สามารถให้บริการที่ทำได้ด้วยระบบที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับการประกอบธุรกิจการประมงในปัจจุบัน

เหตุผลสำคัญที่ผู้วิจัยมีความประสงค์และความตั้งใจจะทำการศึกษาวิจัยเรื่อง “การแก้ไขปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU Fishing) ตามหลักการ แนวคิด และบทบัญญัติของตราสารระหว่างประเทศ” เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันและเป็นไปตามหลักการของตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (UNCLOS ๑๙๘๒) ความตกลงว่าด้วยการอนุรักษ์และจัดการประชากรสัตว์น้ำที่อยู่ระหว่างเขตทางทะเลและที่อพยพย้ายถิ่นไกล (UNFSA) จรรยาบรรณในการทำการประมงอย่างรับผิดชอบ (Code of Conduct for Responsible Fisheries) แผนปฏิบัติการสากลในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IPOA-IUU) รวมทั้งความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า (Port State Measures Agreement : PSMA) ในการใช้ตราสารดังกล่าวนี้เป็นเครื่องมือในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: IUU Fishing) อย่างถูกต้องเหมาะสมและมีประสิทธิภาพตามหลักการสากล โดยมีเจตนาจะทำการค้นคว้า รวบรวม ศึกษา ตีความ และวิเคราะห์เพื่อนำหลักการและบทบัญญัติของตราสารระหว่างประเทศดังกล่าว (ซึ่งประกอบด้วยบทบัญญัติที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย) มาเขียนให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่บังคับการใช้เป็นไปตามกฎหมาย ได้มีความเข้าใจตราสารระหว่างประเทศที่สำคัญดังกล่าวข้างต้น อย่างเป็นระบบ เห็นที่มาและความเชื่อมโยงของหลักการ แนวคิดและบทบัญญัติทั้งหมดอย่างชัดเจน เมื่อเข้าใจเจตนารมณ์ที่แท้จริงอย่างถ่องแท้แล้ว ก็จะทำให้การนำตราสารเหล่านั้นไปปรับใช้ หรือใช้เป็นความรู้พื้นฐานสำคัญในการเจรจากับสหภาพยุโรปหรือประเทศอื่นๆ ที่อาจใช้มาตรการกีดกันทางการค้ากับไทยในอนาคต ทำให้ทีมเจรจาของไทยมีหลักการของการจัดการประมงเป็นหลักยึดที่จะต้องปฏิบัติตาม มิใช่ไปปฏิบัติตามมาตรฐานที่ประเทศใดประเทศหนึ่งได้กำหนดขึ้น ซึ่งอาจมิได้เป็นไปตามหลักการสากลที่ประเทศส่วนใหญ่ในโลกใช้เป็นหลักปฏิบัติอยู่ ผู้วิจัยเขียนงานวิจัยฉบับนี้ขึ้นจากประสบการณ์ที่สั่งสมมาในระหว่างปฏิบัติงานด้านกฎหมายประมงระหว่างประเทศมากกว่า ๒๕ ปี กอปรกับได้มีโอกาสร่วมงานกับศูนย์บัญชาแก้ไขการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย (ศปมผ.) ในนามผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งแต่กลางปี ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน ทำให้เล็งเห็นถึงความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งจัดทำเอกสารวิชาการฉบับนี้ขึ้นเพื่อใช้เป็นเอกสารอ้างอิงสำหรับผู้ปฏิบัติงาน นักศึกษา ชาวประมง และผู้สนใจทั่วไป

แม้ว่าจะมีระยะเวลาค่อนข้างจำกัดในการทำการศึกษาและจัดทำเอกสารวิจัยฉบับนี้ แต่ผู้วิจัยก็ได้ใช้พยายามอย่างเต็มความสามารถ เพื่อให้งานวิจัยมีความสมบูรณ์ทั้งในด้านเนื้อหาและบทวิเคราะห์ประเด็นหลักกฎหมายที่สำคัญ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้อ่านและสามารถนำไปปรับใช้กับงานที่แต่ละท่านมีหน้าที่รับผิดชอบอย่างถูกต้องเหมาะสมและมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง อันส่งผลโดยตรงต่อการจัดการทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน โดยเฉพาะเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ของไทยในเวทีโลกที่ตึงเครียดในลักษณะที่ประเทศทำการประมงด้วยความรับผิดชอบ และผู้วิจัยขอถือโอกาสนี้ขอขอบคุณคุณคุณสุรศักดิ์ เหลืองอร่ามกุล คุณปาริชาต ขาวสวน คุณยสินทร พรหมณี คุณศักดินันท์ นูวรรณ์ และคุณจุฑามาศ สีภา ทีมงานของผู้วิจัยที่ให้การสนับสนุนผู้วิจัยในทุกๆ ด้านอย่างต่อเนื่องและน่าประทับใจยิ่ง ตลอดจนขอขอบคุณสมาชิกในครอบครัว ได้แก่ นาวาอากาศเอก (พิเศษ) ทองหล่อ เนียมศิริ คุณสุรพล-คุณจิรพล-คุณพิชชาพร อ่อนอุระ ที่เข้าใจและเป็นกำลังใจที่สำคัญยิ่งแก่ผู้วิจัย ส่งผลให้งานวิจัยฉบับนี้สามารถสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี หากมีข้อบกพร่องอันอาจจะเกิดขึ้น ผู้ทำการศึกษานอมน้อมรับแต่เพียงผู้เดียว

นางพวงทอง อ่อนอุระ

นิติกรเชี่ยวชาญ

ผู้วิจัย

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สารบัญ

บทคัดย่อ

Abstract

คำนำ

สารบัญ

๑. บทนำ.....	๑
๑. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	๑
๒. วัตถุประสงค์	๓
๓. วิธีการศึกษาและการดำเนินงาน.....	๓
๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	๔
๒. วิเคราะห์ประเด็นปัญหาในพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖	๕
๑. ประเด็นปัญหา.....	๕
๒. ความจำเป็นที่ต้องที่จะต้องมีการแก้ไขและความสำคัญขององค์การสะพานปลา	๖
๓. ประเด็นที่มีการแก้ไขและเหตุผลในการแก้ไข	๗
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖	
และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	๑๙
๔. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	๔๗
๕. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	๕๙
๑. บทสรุป.....	๕๙
๒. ข้อเสนอแนะ	๖๐

ภาคผนวก

ผนวก ๑ พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖

ผนวก ๒ เอกสารสรุปสาระสำคัญของความตกลง Port State Measures โดยนางพวงทอง อ่อนอุระ ที่ปรึกษา
กฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผนวก ๓ แบบสอบถามการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ตาม
บทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

บรรณานุกรม

๑. บทนำ

๑. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในอดีตการขนถ่ายและจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำเค็มของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา กรุงเทพมหานครในปัจจุบัน มีศูนย์รวมอยู่ที่ถนนทรงวาด อำเภอสัมพันธวงศ์ การจำหน่ายสัตว์น้ำจืดมีศูนย์รวมอยู่ที่หัวลำโพงริมคลองผดุงกรุงเกษม สถานที่ทั้งสองแห่งดังกล่าวคับแคบและสกปรก ทำให้การดำเนินธุรกิจไม่สะดวก ในปีพ.ศ. ๒๕๕๑ องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) ได้ส่งคณะผู้เชี่ยวชาญมาศึกษาภาวะการประมงของประเทศไทยตามคำร้องขอรัฐบาล ซึ่งคณะผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวได้เสนอว่าระบบตลาดปลาที่มีอยู่เดิมยังขาดหลักการดำเนินงานทางวิชาการและขาดการสงเคราะห์ในด้านสังคมและเศรษฐกิจ สมควรที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงในด้านต่าง ๆ ๖ ประการ ดังนี้

๑. บริการเกี่ยวกับการขนส่งสัตว์น้ำไปสู่ตลาด (การขนส่ง)
๒. บริการเกี่ยวกับการเก็บสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลา (ห้องเย็น)
๓. การจัดระบบประมวลสินค้าสัตว์น้ำ (ตลาดกลางหรือสะพานปลา)
๔. จัดองค์การให้ชาวประมงกู้ยืมเงินทุนและออมสิน (สินเชื่อการเกษตร)
๕. บริการเกี่ยวกับให้สินเชื่อเครื่องมือและอุปกรณ์การประมง (เครื่องมือและอุปกรณ์การประมง)
๖. บริการเกี่ยวกับการส่งเสริมการประมง แนะนำทางวิชาการและอื่น ๆ ตลอดจนบริการ เกี่ยวกับการเจ็บป่วย (วิชาการและสวัสดิการ)

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจการประมงด้านการตลาดกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้จัดทำโครงการเสนอรัฐบาล เมื่อรัฐบาลรับหลักการและเห็นชอบให้ดำเนินการแล้ว กรมประมงจึงได้เริ่มงานในการก่อสร้างสะพานปลาของรัฐขึ้นที่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ตำบลยานนาวา อำเภอยานนาวา จังหวัดพระนคร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อมาได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ อันเป็นกฎหมายในการจัดตั้งองค์การสะพานปลา องค์การสะพานปลาจึงได้ถือกำเนิดตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา^๑

^๑ องค์การสะพานปลา, <http://www.fishmarket.co.th/index.php/about> [ออนไลน์], สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑.

องค์การสะพานปลาเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ และจัดอยู่ในกลุ่มเกษตรกรรมและ พาณิชยกรรม โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของสะพานปลา ตลาดสินค้าสัตว์น้ำและ อุตสาหกรรมการประมง
๒. จัดดำเนินการ หรือควบคุม และอำนวยความสะดวกซึ่งกิจการแพปลา การขนส่งและ กิจการอื่นๆ อันเกี่ยวกับกิจการแพปลา
๓. จัดส่งเสริมฐานะสวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมง และบูรณะหมู่บ้านการ ประมง
๔. จัดส่งเสริมสหกรณ์หรือสมาคมการประมง

แต่เนื่องด้วยพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้ง องค์การสะพานปลา ซึ่งได้ใช้บังคับเป็นเวลานานกว่า ๖๕ ปี ซึ่งในปัจจุบันระบบเศรษฐกิจและกฎหมาย อื่นๆที่เกี่ยวข้องได้มีการปรับเปลี่ยนและปรับปรุงไปมาก ทำให้การดำเนินงานขององค์การสะพานปลา มี ความติดขัดในเรื่องข้อกฎหมายอยู่หลายประการ องค์การสะพานปลา มีความประสงค์ที่จะปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ จึงได้ติดต่อประสานงานกับผู้วิจัยอย่างไม่ เป็นทางการให้ช่วยศึกษาและได้เริ่มดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเรื่อยมา จนกระทั่งต่อมา นาย ลักษณะ วจนานวัช รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มาตรวจเยี่ยมงานที่องค์การ สะพานปลาและเห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ องค์การสะพานปลาจึงได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้ขอรับการประเมินให้ศึกษาและวิจัยถึงแนว ทิศทางการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามอนุญาต เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้วิจัยจึงได้ ดำเนินการวิจัยจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลาฉบับนี้ขึ้นมา

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๖๐
๒. เพื่อรองรับการทำธุรกิจขององค์การสะพานปลา โดยเน้นเรื่องการพัฒนาธุรกิจด้านสัตว์น้ำ ผ่านทำในต่างประเทศที่เกิดจากองค์การสะพานปลาไปร่วมทุน
๓. เพื่อให้เกิดองค์ความรู้ในการบริหารจัดการทำเทียบเรือประมงในด้านสาธารณสุขการบริหารจัดการสัตว์น้ำ และมาตรการระหว่างประเทศ

๓. วิธีการศึกษาและการดำเนินงาน

๑. ประชุมหารือกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์การสะพานปลาเพื่อรวบรวมข้อมูลสภาพปัญหาและวัตถุประสงค์ในการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖
 - เมื่อผู้ขอรับการประเมินได้รับทราบถึงวัตถุประสงค์จึงได้รวบรวมข้อมูลและกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเพื่อศึกษาวิจัย
 - ๒. ประชุมหารือการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ ทั้งหมด ๓ ครั้ง เพื่อรวบรวมสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นขององค์การสะพานปลา เพื่อจัดทำวิทยวิจัย พร้อมทั้งดำเนินการศึกษาวิจัย
 - ๓. จัดทำผลงานการศึกษาวิจัยออกมาในรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ... รวมไปถึงหลักการและเหตุผลในการยกร่าง และคำอธิบายหลักการและเหตุผลในการแก้ไขเป็นรายมาตรา
 - ๔. นำเสนอผลการวิจัยพร้อมทั้งพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ... ต่อที่ประชุม คณะอนุกรรมการด้านยุทธศาสตร์การบริหารและกลั่นกรองงานขององค์การสะพานปลา เมื่อวันศุกร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. เป็นประโยชน์แก่การพัฒนาอุตสาหกรรมประมงโดยภาพรวม ซึ่งจะนำมาซึ่งความเจริญแก่ชาวประมง ผู้ประกอบการสินค้าสัตว์น้ำ และอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกี่ยวข้อง

๒. เป็นประโยชน์แก่พัฒนาองค์การสะพานปลาในเรื่องของกรอบวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ขององค์การสะพานปลาที่จะดำเนินกิจการต่อไปในอนาคต

๓. องค์การสะพานปลาสามารถนำร่างพระราชบัญญัติที่จัดทำขึ้นมา พร้อมทั้งหลักการและเหตุผล คำอธิบายรายมาตรา ไปใช้ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ... ได้ทันที

๔. เป็นประโยชน์แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมประมง โดยเฉพาะ เจ้าหน้าที่องค์การสะพาน ชาวประมง ผู้ประกอบการประมง และผู้ที่สนใจ ทราบถึงร่างพระราชบัญญัติที่จัดทำขึ้นมา

๕. การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายพระราชบัญญัติฯ ทำให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมประมงโดยภาพรวมซึ่งเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยในการกระตุ้นเศรษฐกิจด้านธุรกิจประมง

๒. วิเคราะห์ประเด็นปัญหาในพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖

๑. ประเด็นปัญหา

จากการรวบรวมข้อเท็จจริงของผู้วิจัยทำให้พบถึงสภาพปัญหาที่สำคัญดังต่อไปนี้

๑. การไม่ประกาศพื้นที่ที่มีการประกอบกิจการแพปลาให้เป็นสะพานปลาหลายแห่ง โดยมีการตีความมาตรา ๓๑ (๑) ว่าหากมีการประกาศให้พื้นที่ใดเป็นสะพานปลาจะทำให้ผู้ประกอบการแพปลาในเขตพื้นที่นั้นเข้ามาประกอบกิจการในพื้นที่ของสะพานปลาที่ประกาศ ซึ่งทำให้ปัจจุบันองค์การสะพานปลาไม่ยอมประกาศให้เป็นสะพานปลาเพราะเกรงว่าจะมีปัญหาขัดแย้งกับเอกชนที่ประกอบธุรกิจอยู่เดิม จึงยังไม่ประกาศพื้นที่นั้นให้เป็นสะพานปลา แต่เลี่ยงไปใช้คำว่า ท่าเทียบเรือแทน

๒. สืบเนื่องมาจากปัญหาข้อที่ ๑ นำมาซึ่งปัญหาในการจัดเก็บค่าบริการการซื้อขายสัตว์น้ำที่สามารถเรียกเก็บได้จากราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกันที่สะพานปลา แต่เมื่อมิได้ประกาศให้เป็นสะพานปลา จึงไม่สามารถเก็บค่าบริการได้ จึงเลี่ยงไปเก็บเป็นค่าธรรมเนียมแทน ทั้งๆที่เป็นเงินที่เรียกเก็บจากเหตุอย่างเดียวกัน ซึ่งเป็นปัญหาจากการตีความที่ผิดไป

๓. สืบเนื่องต่อมาจากปัญหาข้อที่ ๒ ส่งผลกระทบไปสู่การแบ่งเงินค่าบริการที่องค์การสะพานปลาเรียกเก็บดังกล่าว เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมง ซึ่งเมื่อมีการเรียกเก็บเงินโดยใช้ชื่อเรียกต่างกัน เงินที่ใช้ชื่อเรียกว่าค่าธรรมเนียมจึงไม่แบ่งตามกฎหมาย ทั้งๆที่เป็นเงินอย่างเดียวกันกับค่าบริการแต่ที่ไม่เรียกค่าบริการเพราะไปประกาศพื้นที่นั้นเป็นสะพานปลา จึงเลี่ยงไปใช้คำว่าค่าธรรมเนียมแทน

๔. สืบเนื่องต่อมาจากปัญหาข้อที่ ๓ มีการตีความค่าบริการที่ต้องมีการแบ่งตามมาตรา ๒๐ ให้รวมไปถึงรายได้ทุกอย่างขององค์การ ซึ่งเป็นการตีความที่ผิดไปจากเจตนารมณ์ของกฎหมาย แต่องค์การสะพานปลาได้ดำเนินการเช่นนี้มาโดยตลอด ซึ่งจะเห็นปัญหาดังกล่าวมีความซับซ้อนและกระทบต่อเรื่องอื่นๆเป็นลูกโซ่

๕. ข้อกฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับประธานกรรมการและกรรมการยังไม่ได้ปรับให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

๕. บทกำหนดโทษที่กำหนดไว้นานแล้ว ควรมีการปรับเพิ่ม

๒. ความจำเป็นที่ต้องที่จะต้องมีการแก้ไขและความสำคัญขององค์การสะพานปลา

ปัจจุบันการขนถ่ายและจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำที่ผ่านสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลามีปริมาณคิดเป็นสัดส่วนประมาณ ร้อยละ ๓๐ ของสินค้าสัตว์น้ำทั้งหมดที่จำหน่ายภายในประเทศ เนื่องจากแพปลาเอกชนส่วนใหญ่มีขนาดเล็ก มีลักษณะเป็นกิจการในครอบครัว หรือให้บริการเฉพาะในกลุ่มไม่ใช่บริการสาธารณะ โดยมีความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจดังนี้

๑) ทำหน้าที่ในการบริการสาธารณะเพื่อรองรับการประกอบอาชีพประมง และการค้าสัตว์น้ำ โดยจัดให้มีท่าเทียบเรือประมงที่และตลาดกลางสัตว์น้ำสามารถให้บริการให้กับทุกคน โดยไม่มีเงื่อนไขผูกมัด หรือผูกขาดในการทำธุรกิจ และสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวประมงรายย่อย รวมทั้งมีการเก็บค่าบริการในอัตราต่ำ

๒) สะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา จัดเป็นพื้นที่นำร่องในการปรับปรุงมาตรฐานการดูแลรักษาคุณภาพสัตว์น้ำและสุขอนามัยของสถานที่ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับสินค้าสัตว์น้ำส่งออกซึ่งมีมูลค่ากว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทในแต่ละปี นอกจากนี้ องค์การสะพานปลาเป็นหน่วยงานเดียวของรัฐที่กรมประมงใช้เป็นหน่วยรับตรวจของสหภาพยุโรป เพื่อสร้างความมั่นใจในกระบวนการดูแลรักษาคุณภาพสัตว์น้ำ และสุขอนามัยของสถานที่ขนถ่ายและจำหน่ายสัตว์น้ำ ซึ่งเป็นมาตรการภาคบังคับในการส่งออกสัตว์น้ำไปสหภาพยุโรปและประเทศอื่นๆ รวมถึงการทำหน้าที่ออกใบรับรองแหล่งที่มาของสินค้าสัตว์น้ำ (Marine Catch Purchasing Document-MCPD) ตามมาตรการลดปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ไร้การรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing)

๓) เป็นกลไกของรัฐในการดำเนินนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพประมง ทั้งในด้านการส่งเสริมอาชีพ เช่น โครงการจำหน่ายน้ำมันราคาถูกให้เรือประมงชายฝั่ง การกำกับดูแล และตรวจสอบการใช้แรงงานประมง เพื่อแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์โดยใช้เป็นจุดตรวจของเรือประมงที่เข้าเทียบท่า

๔) เมื่อเปรียบเทียบกับหลายประเทศในเอเชีย พบว่าประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ ฮองกง หรือแม้แต่ประเทศญี่ปุ่น ก็ใช้กลไกของรัฐในการเข้ามาบริหารจัดการแพปลา/ท่าเทียบเรือประมง และตลาดสัตว์น้ำเช่นเดียวกัน

๓. ประเด็นที่มีการแก้ไขและเหตุผลในการแก้ไข

๑) นิยามขององค์การสะพานปลา และแก้ไขนิยามของคำว่า “สะพานปลา” และ “ค่าบริการ” ที่ใช้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓ (ฉบับเดิม) : “สะพานปลา” หมายความว่า สถานที่หรือบริเวณซึ่งได้มีประกาศให้เป็นที่ประกอบกิจการแพปลาตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ (ฉบับใหม่) : “สะพานปลา” หมายความว่า สถานที่หรือบริเวณที่ให้บริการและอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสัตว์น้ำและกิจกรรมอื่นๆ ที่ประกอบกิจการแพปลาตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓ (ฉบับเดิม) : “ค่าบริการ” หมายความว่า เงินค่าจัดสถานที่และอำนวยความสะดวกในการซื้อขายสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลา

มาตรา ๔ (ฉบับใหม่) : “ค่าบริการ” หมายความว่า รายได้ที่จัดเก็บจากการให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกอย่างใดอย่างหนึ่งรวมถึงค่าตอบแทนอื่นๆ ตามที่องค์การสะพานปลากำหนด

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : เพิ่มเติมและแก้ไขนิยามของคำว่า “สะพานปลา” โดยระบุเพิ่มเติม “บริเวณที่ให้บริการและอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสัตว์น้ำและกิจกรรมอื่นๆ” และแก้ไขนิยามของคำว่า “ค่าบริการ” โดยระบุเพิ่มเติม “ค่าตอบแทนอื่นๆ” เพื่อให้ชัดเจนและสอดคล้องกับความหมายในปัจจุบัน

๒) วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การสะพานปลา

มาตรา ๕ (ฉบับเดิม) : ให้จัดตั้งองค์การขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การสะพานปลา” มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของสะพานปลา ตลาดสินค้าสัตว์น้ำ และอุตสาหกรรมการประมง

(๒) จัดดำเนินการหรือควบคุม และอำนวยความสะดวกซึ่งกิจการแพปลา การขนส่ง และกิจการอื่นๆ อันเกี่ยวกับกิจการแพปลา

(๓) จัดส่งเสริมฐานะสวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมง และบูรณะหมู่บ้านการประมง

(๔) จัดส่งเสริมสหกรณ์หรือสมาคมการประมง

เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวแล้ว ให้องค์การสะพานปลามีอำนาจรวมถึง

(๑) สร้าง ซ่อม จัดทำ จำหน่าย เช่า ให้เช่า ถูกรรมสิทธิ์ หรือครอบครองซึ่งทรัพย์สินต่าง ๆ

(๒) กู้ยืมเงินหรือยืมสิ่งของ ให้กู้ยืมเงินหรือให้ยืมสิ่งของ

มาตรา ๘ (ฉบับใหม่) : ให้องค์การมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของสะพานปลา ตลาดสินค้าสัตว์น้ำ และอุตสาหกรรมการประมง

(๒) จัดดำเนินการหรือควบคุม และอำนวยความสะดวกซึ่งกิจการแพปลา การขนส่ง และกิจการอื่น ๆ อันเกี่ยวกับกิจการแพปลา

(๓) จัดส่งเสริมฐานะสวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมง และบูรณะหมู่บ้านการประมง

(๔) จัดส่งเสริมสหกรณ์หรือสมาคมการประมง

(๕) สนับสนุนการควบคุมคุณภาพสินค้าสัตว์น้ำ

(๖) เพื่อส่งเสริมให้มีการร่วมทุนในการทำประมง การตลาดเกี่ยวกับการค้าสินค้าสัตว์น้ำ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ

(๗) จัดหรือสนับสนุน เพื่อการเพิ่มศักยภาพหรือปรับปรุงท่าเทียบเรือขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำทั้งภายในและภายนอกประเทศ

(๘) สนับสนุน ตรวจสอบ แนะนำ เพื่อการพัฒนา ปรับปรุง การค้าสินค้าสัตว์น้ำ ทางด้านการตลาด และสุขอนามัยที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๙) เป็นศูนย์กลางตลาดการค้าสินค้าสัตว์น้ำเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ

(๑๐) สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทำประมง ทั้งประมงชายฝั่งและน้ำลึกโดยผิดกฎหมาย

(๑๑) สนับสนุนการกำหนดมาตรฐานสินค้าสัตว์น้ำเพื่อให้ได้คุณภาพและมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด

(๑๒) เป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านการศึกษา วิจัย ถ่ายทอดผลการวิจัยความรู้ข้อมูลเกี่ยวกับ สัตว์น้ำ การตลาดสินค้าสัตว์น้ำ และการค้าสัตว์น้ำ

(๑๓) สนับสนุน ส่งเสริม ร่วมลงทุน ด้านการท่องเที่ยว หรือกิจการที่เกี่ยวข้องกับ วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๘ (๑)

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ตั้งแต่ข้อ (๕) ถึง (๑๓) เพื่อเพิ่มศักยภาพขององค์กรฯ ทั้งในและต่างประเทศมากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบันและเพื่อส่งเสริมให้เกิดความเจริญของอุตสาหกรรมประมงในภาพรวมในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ย้ายอำนาจขององค์กรฯไปเป็นมาตรา ๙ แทน

๓) อำนาจกระทำการต่างๆ

มาตรา ๘ (ฉบับเดิม) : เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวแล้ว ให้องค์การสะพานปลา มีอำนาจรวมถึง

- (๑) สร้าง ซ่อม จัดทำ จำหน่าย เช่า ให้เช่า ถิ่นกรรมสิทธิ์ หรือครอบครองซึ่งทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) กู้ยืมเงินหรือยืมสิ่งของ ให้กู้ยืมเงินหรือให้ยืมสิ่งของ

มาตรา ๙ (ฉบับใหม่) : ให้องค์การมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๘ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) จัดทำ ให้การสนับสนุนทุน ร่วมลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชนในการทำประมง การตลาดที่เกี่ยวข้องกับการค้าสัตว์น้ำ และการทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง หรือการตลาดสัตว์น้ำ

(๒) กำหนดมาตรฐานการดำเนินธุรกิจเป็นไปตามมาตรฐานสุขอนามัยของสินค้าสัตว์น้ำ สะพานปลา และท่าเทียบเรือประมง

(๓) ส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินธุรกิจค้าสัตว์น้ำกิจการทำประมงร่วม ท่าเทียบเรือประมง การขนส่ง กิจการแพปลา ตลาดกลางสินค้าสัตว์น้ำ ห้องเย็น โรงน้ำแข็ง โรงงานแปรรูป มีอำนาจจัดซื้อ จัดจ้าง จัดตั้งสถานที่เพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ทั้งภาครัฐและเอกชน

(๔) ดำเนินการเพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์น้ำ และการตลาดสัตว์น้ำ ดำเนินการเพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์น้ำ ทั้งภาครัฐและเอกชน

(๕) มีอำนาจ ลงทุน สร้าง ซ่อม จัดทำ จำหน่าย ยืม ให้ยืม เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ว่าจ้าง รับจ้าง จ้างนอง รับจ้างนอง จ้างนำ รับจ้างนำ แลกเปลี่ยน โอน รับโอน ให้กู้ยืมเงินหรือให้ยืมสิ่งของ กู้ยืมเงินหรือยืมสิ่งของ ผาก รับฝาก เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์กร ถิ่นกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินใด ๆ หรือรับเงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๖) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ร่วมทุนหรือร่วมลงทุนกับภาครัฐหรือเอกชน เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์กร รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดของหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือ นิติบุคคลใดๆ โดยรัฐมนตรีอนุมัติ

(๗) จัดเก็บรายได้จากค่าบริการ ค่าตอบแทน และรายได้อื่นๆ ตามที่องค์การกำหนด

(๘) กระทบการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : เดิมอำนาจต่างๆขององค์การสะพานปลาอยู่ใน มาตรา ๕ เช่นเดียวกับวัตถุประสงค์ขององค์การฯ ในฉบับใหม่ได้มีการแยกออกมาเป็น มาตรา ๙ เพื่อความชัดเจนมากยิ่งขึ้นและเพิ่มเติมอำนาจให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และการดำเนินงานขององค์การฯในปัจจุบัน เพื่อเกิดประโยชน์แก่กิจการขององค์การฯ ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมให้เกิดความเจริญของอุตสาหกรรมประมงในภาพรวม

๔) รายได้ขององค์การสะพานปลา

มาตรา ๑๐ (ฉบับเดิม) : ให้จ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่ายวิสามัญลงทุนประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๔๖ ของกรมการประมงที่เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งแพปลา ให้แก่องค์การสะพานปลา

มาตรา ๑๒ (ฉบับใหม่) : องค์การอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นคราวๆ เพื่อดำเนินกิจการหรือขยายกิจการตามความเหมาะสม

(๒) เงินหรือทรัพย์สินบริจาคจากภาคเอกชนหรือองค์กรของรัฐ รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ

(๓) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการหรือการลงทุน

(๔) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินขององค์การ

มาตรา ๑๓ (ฉบับใหม่) : รายได้ที่องค์การได้รับในปีหนึ่งๆ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินงาน ค่าภาระต่างๆที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา และเงินสมทบกองทุนสำหรับจ่ายสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานในองค์การ เงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เพื่อขาดเงินสำรองขยายงานและเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

แต่ถ้ารายได้มีจำนวนไม่พอสำหรับรายจ่ายดังกล่าว นอกจากเงินสำรองที่ได้ระบุไว้ในวรรคก่อนและองค์การไม่สามารถหาเงินจากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่องค์การเท่าจำนวนที่จำเป็น

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : เพิ่มเติม รายได้ขององค์การฯให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบัน และเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ การนำส่งเงินคืนรัฐและการได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนของรายได้ที่องค์การมีสิทธิได้รับ

๕) การเรียกเก็บค่าบริการ

มาตรา ๑๙ (ฉบับเดิม) : ให้องค์การสะพานปลาที่มีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกินร้อยละสามของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกันที่สะพานปลาหรือราคาที่พนักงานประเมินราคาตลาดในวันนั้น

มาตรา ๑๔ (ฉบับใหม่) : ให้องค์การที่มีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกิน ร้อยละห้าของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกันที่สะพานปลาหรือราคาที่พนักงานประเมินราคาตลาดในวันนั้น

สำหรับการเรียกเก็บค่าบริการการตามวรรคแรกที่มีได้ซื้อขายกันที่สะพานปลา แต่อยู่ในเขตพื้นที่ให้บริการขององค์การ ก็ให้องค์การที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการดังกล่าวได้ในอัตราไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในวรรคแรก

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : มาตรา ๑๙ (เดิม) มีการระบุพื้นที่ในการเรียกเก็บเงินค่าบริการที่ไม่ชัดเจนในมาตรา ๑๔ (ฉบับใหม่) มีการเพิ่มเติมการเรียกเก็บค่าบริการ ให้ครอบคลุมถึงพื้นที่ให้บริการอื่นๆขององค์การที่มีการซื้อขายสัตว์น้ำ แต่ยังไม่พร้อมที่จะประกาศเป็นสะพานปลา เพื่อให้สามารถเก็บค่าบริการได้และอยู่ในบังคับของกฎหมายเดียวกัน และมีการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราการเรียกเก็บเงินค่าบริการเดิมองค์การฯ มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกินร้อยละสามของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกัน ซึ่งฉบับใหม่ทางองค์การสะพานปลาเสนอเห็นควรแก้ไขอำนาจการเรียกเก็บค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาเพิ่มขึ้น ผู้วิจัยจึงเสนอเป็น ไม่เกินร้อยละห้าเทียบเคียงได้จากการเรียกเก็บอัตราค่าบริการของภาคเอกชน

๖) การแบ่งเงินค่าบริการที่องค์การฯเรียกเก็บ

มาตรา ๒๐ (ฉบับเดิม) : ให้แบ่งเงินค่าบริการที่องค์การสะพานปลาเรียกเก็บตามความในมาตรา ๑๙ ไว้ร้อยละยี่สิบห้าของค่าบริการที่เก็บได้ทั้งหมด เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงตามความในมาตรา ๕ (๓) และ (๔)

การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินค่าบริการที่แบ่งไว้ในวรรคก่อน ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ (ฉบับใหม่) : ให้แบ่งเงิน จากกำไรสุทธิขององค์กร ในอัตราที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงตามความในมาตรา ๘ (๓)

การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินกำไรสุทธิที่แบ่งไว้ในวรรคก่อน ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : มาตรา ๒๐ (เดิม) กำหนดให้แบ่งเงินค่าบริการที่องค์กรฯเรียกเก็บไว้ ร้อยละยี่สิบห้าของค่าบริการที่เก็บได้ทั้งหมดเพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมง การแบ่งเงินดังกล่าวข้างต้นไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน ที่องค์กรต้องสามารถดำรงอยู่ได้ ประกอบกับที่ผ่านมาผลประกอบการขององค์กรฯเองไม่ค่อยจะดีหนักและต้องจัดสรรเงินเพื่อส่งเสริมการประมงอีกด้วยจึงปรับปรุงใหม่ในมาตรา ๑๕ (ฉบับใหม่) ให้แบ่งเงินจากกำไรสุทธิขององค์กร ในอัตราที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมง ซึ่งจะเป็นเท่าใดนั้นให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการที่จะวางข้อบังคับเพื่อใช้ในการปฏิบัติต่อไป

๗) การจัดทำงบประมาณประจำปี

มาตรา ๒๑ (ฉบับเดิม) : ให้องค์กรสะพานปลาจัดทำงบประมาณประจำปี แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ให้องค์กรสะพานปลาเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบของคณะกรรมการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๖ (ฉบับใหม่) : ให้องค์กรจัดทำงบประมาณประจำปี แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ให้องค์กรเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบของกระทรวงการคลัง

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : แก้ไขความในวรรค ๒ ให้เป็นไปตามกฎหมายปัจจุบันซึ่งได้มีกฎหมายและระเบียบข้อบังคับไว้เป็นการเฉพาะ

๘) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๑ (ฉบับเดิม) ให้มีคณะกรรมการองค์การสะพานปลาขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินหกคน

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการองค์การสะพานปลา

มาตรา ๑๗ (ฉบับใหม่) ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการองค์การสะพานปลา” ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูง
- (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน

ให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการองค์การ

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : ปรับจากมาตรา ๑๑ เดิมเพื่อให้ได้กรรมการที่หลากหลายและจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งองค์การสะพานปลาคือรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงสมควรที่จะมีคณะกรรมการที่มาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันได้มีข้อกำหนดให้ต้องมีผู้แทนจากกระทรวงการคลังเข้าไปร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย

มาตรา ๒๑ (ฉบับเดิม) : ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การสะพานปลา อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการต่าง ๆ ตามความในมาตรา ๕
- (๒) วางข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการ
- (๓) วางข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง และการถอดถอนพนักงาน
- (๔) วางข้อบังคับว่าด้วยระเบียบปฏิบัติงานขององค์การสะพานปลา และข้อบังคับว่าด้วยระเบียบวินัยและการลงโทษพนักงาน
- (๕) กำหนดอัตราเงินเดือนของพนักงาน

มาตรา ๑๙ (ฉบับใหม่) : คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การ และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน การจัดหาทุน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับนโยบายขององค์การ
- (๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปีขององค์การ
- (๓) วางข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามขอบแห่งวัตถุประสงค์
- (๔) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานและการบริหารงาน
- (๕) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (๖) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดเก็บและกำหนดอัตราของรายได้ค่าบริการ ค่าบริการอื่น ๆ ตามมาตรา ๙ (๗)

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การที่เปลี่ยนไป

๙) วาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการ

มาตรา ๑๕ (ฉบับเดิม) : ให้ประธานกรรมการและกรรมการอยู่ในตำแหน่งมีกำหนดสองปี แต่อาจรับแต่งตั้งใหม่ได้

มาตรา ๒๐ (ฉบับใหม่) : ประธานกรรมการและกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อวาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลืออยู่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวันแต่ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ให้ดำเนินการสรรหาหรือแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเริ่มดำเนินการ หากครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : เพิ่มวาระเป็นวาระคราวละ ๓ ปี เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๑๐) การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการกรณีพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ

มาตรา ๑๖ (ฉบับเดิม) : (วรรค ๒) ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการ หรือกรรมการเข้าแทนได้ แล้วแต่กรณี ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๒ (ฉบับใหม่) : ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการตามวรรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : แก้ปัญหาช่องว่างในระหว่างที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่ง

๑๑) อำนาจหน้าที่ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา

มาตรา ๒๖ (ฉบับเดิม) : ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บริหารกิจการขององค์การสะพานปลา ตามนโยบายและระเบียบข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดหรือมอบหมาย

มาตรา ๒๘ (ฉบับใหม่) : ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การ

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : กำหนดอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้อำนวยการ

๑๒) กรณีผู้อำนวยการฯไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา - (ฉบับเดิม) :-

มาตรา ๒๙ (ฉบับใหม่) : ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งหรือตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนให้ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการมีอำนาจและหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๑๓) การมอบอำนาจของผู้อำนวยการฯ

มาตรา ๒๙ (ฉบับเดิม) : ให้คณะกรรมการเป็นผู้แทนองค์การสะพานปลาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก แต่คณะกรรมการจะมอบหมายให้ผู้อำนวยการ หรือพนักงานอื่นใดขององค์การสะพานปลาเป็นผู้แทนก็ได้

มาตรา ๓๐ (ฉบับใหม่) : ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้คณะกรรมการเป็นผู้แทนขององค์การ และเพื่อการนี้คณะกรรมการจะมอบอำนาจให้ ผู้อำนวยการกระทำการแทนก็ได้ โดยผู้อำนวยการจะมอบอำนาจต่อไปให้พนักงานอื่นขององค์การก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับตามที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมที่ผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบ ข้อบังคับ หรือนโยบายที่คณะกรรมการกำหนดย่อมไม่ผูกพันองค์การ เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : แก้ไขปัญหาการมอบอำนาจ โดยให้ผู้อำนวยความสะดวกสามารถมอบอำนาจ ช่างได้

๑๔) กิจการแพปลา

มาตรา ๓๑ (ฉบับเดิม) : ให้อธิบดี โดยอนุมนตรีรัฐมนตรี มีอำนาจออกข้อกำหนดดังต่อไปนี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๑) ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาประกอบกิจการที่สะพานปลา และปฏิบัติตามระเบียบและเงื่อนไขที่กำหนด

(๒) อัตราอย่างสูงสำหรับค่านายหน้า ค่าขนส่ง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ผู้ประกอบกิจการแพปลา จะพึงเรียกจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำและผู้ซื้อสินค้าสัตว์น้ำ

(๓) วิธีการขายทอดตลาด และการกำหนดหน่วยของน้ำหนักหรือปริมาณสินค้าสัตว์น้ำ

(๔) การจอดเรือ การขนส่ง และการจราจรที่สะพานปลา

(๕) ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาทำบัญชีและเอกสารเป็นภาษาไทยตามแบบซึ่งกำหนดไว้

มาตรา ๓๓ (ฉบับใหม่) : เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการแพปลา และการเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำให้อธิบดีมีอำนาจออกข้อกำหนดดังต่อไปนี้ ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลา และผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำถือปฏิบัติ

(๑) อัตราอย่างสูงสำหรับค่านายหน้า ค่าขนส่ง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ผู้ประกอบ กิจการแพปลา และผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ จะพึงเรียกจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำและผู้ซื้อสินค้าสัตว์น้ำ

(๒) วิธีการขายทอดตลาด และการกำหนดหน่วยของน้ำหนักหรือปริมาณสินค้าสัตว์น้ำ

(๓) การจอดเรือ การขนส่ง และการจราจรที่สะพานปลา

(๔) ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาทำบัญชีและเอกสารเป็นภาษาไทยตามแบบซึ่งกำหนดไว้

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : แก้ไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนถึงผู้ที่ต้องได้รับการควบคุมและตัดหลักการที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาประกอบกิจการที่สะพานปลาเท่านั้นออก

มาตรา ๓๒ (ฉบับเดิม) : ให้อธิบดี โดยอนุมนตรีรัฐมนตรี มีอำนาจกำหนดแบบพิมพ์ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลากรอกรายการ ข้อความ จำนวน ปริมาณ ชนิด ราคาสินค้า และอื่น ๆ ได้

ผู้ประกอบกิจการแพปลาต้องกรอกคำตอบลงในแบบพิมพ์นั้นตามความเป็นจริงพร้อมทั้งลงชื่อกำกับ และจัดการยื่นตามกำหนดเวลาและวิธีการ ณ สถานที่ดังที่กำหนดไว้ในแบบพิมพ์นั้น

เพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบรายการในแบบพิมพ์ที่กรอกยื่นดังกล่าว เมื่ออธิบดีเห็นสมควร มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปทำการตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารต่าง ๆ ในที่ทำการของผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ในระหว่างเวลาราชการ ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการนี้ แต่ในการตรวจสอบนี้ต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อกิจการงานของผู้ประกอบกิจการแพปลา

มาตรา ๓๔ (ฉบับใหม่) : ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแบบพิมพ์ หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลา หรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ กรอกรายการ ข้อความ จำนวน ปริมาณ ชนิดราคาสินค้า และอื่น ๆ ได้

ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ต้องกรอกคำตอบลงในแบบพิมพ์ หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ นั้นตามความเป็นจริง พร้อมทั้งลงชื่อกำกับ และจัดการยื่นตาม กำหนดเวลาและวิธีการ ณ สถานที่ดังที่กำหนดไว้

เพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบรายการในแบบพิมพ์ที่กรอกยื่นดังกล่าว เมื่ออธิบดีเห็นสมควร มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปทำการตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารต่าง ๆ หรือระบบทางอิเล็กทรอนิกส์ ในที่ทำการของผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ได้ในระหว่างเวลาราชการ ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการนี้แต่ในการตรวจสอบนี้ต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อกิจการงานของผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : แก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และ มาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการ รายงานและไร้การควบคุม (PSMA)

มาตรา ๓๓ (ฉบับเดิม) : ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลาไม่ยอมขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ รัฐมนตรี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้องค์การสะพานปลาดำเนินการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลาเสียเองก็ได้

มาตรา ๓๕ (ฉบับใหม่) : ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ในพื้นที่ขององค์การ ไม่ยอมขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ อธิบดีมีอำนาจสั่งให้องค์การดำเนินการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลาเสียเองก็ได้

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึง ผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำด้วย

มาตรา ๓๕ (ฉบับเดิม) : ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาที่สะพานปลาซื้อขายสินค้าสัตว์น้ำเสียเอง เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น ในกรณีเช่นนี้ ห้ามมิให้เรียกเก็บค่านายหน้าจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น

มาตรา ๓๗ (ฉบับใหม่) : ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ที่สะพานปลาซื้อขายสินค้าสัตว์น้ำเสียเอง เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น ในกรณีเช่นนี้ ห้ามมิให้เรียกเก็บค่านายหน้าจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น

หลักการ/เหตุผลในการแก้ไข : แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึง ผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำด้วย

๑๕) บทกำหนดโทษ

บทกำหนดโทษ หรืออรรถฎีกา เพื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการกำหนดโทษในปัจจุบัน

๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖ และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.”	
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖	
มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้	
<p>“กิจการแพปลา” หมายความว่า การกระทำอันเป็นปกติธุระอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) การให้กู้ยืมเงิน หรือให้เช่า ให้เช่าซื้อ ให้ยืมเรือ เครื่องมือทำการประมง หรือสิ่งอุปกรณ์การประมงเพื่อให้กู้ยืม หรือ</p>	<p>“องค์การ” หมายความว่า องค์การสะพานปลา</p> <p>“กิจการแพปลา” หมายความว่า การกระทำอันเป็นปกติธุระอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) การให้กู้ยืมเงิน หรือให้เช่า ให้เช่าซื้อ ให้ยืมเรือ เครื่องมือทำการประมง หรือสิ่งอุปกรณ์การประมงเพื่อให้ผู้กู้ยืม หรือผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ ผู้ยืม</p>	<p>เพิ่มคำนิยามขององค์การสะพานปลาที่ใช้ในพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ ผู้ยืม ประกอบกิจการประมงหรือทำการค้าสินค้า สัตว์น้ำโดยมีข้อตกลงกันโดยตรงหรือโดยปริยายว่า ผู้กู้ยืม หรือผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ ผู้ยืม จะต้องนำสินค้าสัตว์น้ำมาให้ผู้ให้กู้ยืม หรือผู้ให้เช่า ผู้ให้เช่าซื้อ ผู้ให้ยืม เป็นตัวแทนทำการขายสินค้าสัตว์น้ำนั้น</p> <p>(ข) การรับเป็นตัวแทนทำการขายสินค้าสัตว์น้ำของบุคคลอื่น</p> <p>(ค) การขายสินค้าสัตว์น้ำโดยวิธีขายทอดตลาด</p> <p>(ง) กิจการค้าสินค้าสัตว์น้ำ โดยวิธีอื่นใด ตามที่จะได้มี</p> <p>พระราชกฤษฎีการะบุว่าเป็นกิจการแพปลา</p> <p>“สินค้าสัตว์น้ำ” หมายความว่า สัตว์น้ำตามความหมาย แห่งกฎหมายว่าด้วยการประมง ไม่ว่าจะยังมีชีวิตอยู่หรือไม่ และรวม ตลอดถึงผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำทุกชนิด ซึ่งเป็นวัตถุดิบค้า</p>	<p>ประกอบกิจการประมงหรือทำการค้าสินค้าสัตว์น้ำ โดยมีข้อตกลงกันโดยตรง หรือโดยปริยายว่า ผู้กู้ยืม หรือผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ ผู้ยืม จะต้องนำสินค้าสัตว์น้ำมา ให้ผู้ให้กู้ยืม หรือผู้ให้เช่า ผู้ให้เช่าซื้อ ผู้ให้ยืม เป็นตัวแทนทำการขายสินค้า สัตว์น้ำนั้น</p> <p>(ข) การรับเป็นตัวแทนทำการขายสินค้าสัตว์น้ำของบุคคลอื่น</p> <p>(ค) การขายสินค้าสัตว์น้ำโดยวิธีขายทอดตลาด</p> <p>(ง) กิจการค้าสินค้าสัตว์น้ำ โดยวิธีอื่นใด ตามที่จะได้มีกฎกระทรวง ระบุมว่าเป็นกิจการแพปลา</p> <p>“สินค้าสัตว์น้ำ” หมายความว่า สัตว์น้ำตามความหมายแห่งกฎหมายว่า ด้วยการประมง ไม่ว่าจะยังมีชีวิตอยู่หรือไม่ และรวมตลอดถึงผลิตภัณฑ์จากสัตว์ น้ำทุกชนิด ซึ่งเป็นวัตถุดิบค้า</p>	
<p>“สะพานปลา” หมายความว่า สถานที่หรือบริเวณซึ่งได้มีประกาศให้เป็น ที่ ประกอบกิจการแพปลาตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ค่าบริการ” หมายความว่า เงินค่าจัดสถานที่และอำนวยความสะดวกในการซื้อขายสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลา</p>	<p>“สะพานปลา” หมายความว่า สถานที่หรือบริเวณที่ให้บริการและ อำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสัตว์น้ำและกิจกรรมอื่นๆ ที่ประกอบกิจการ แพปลาตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ค่าบริการ” หมายความว่า รายได้ที่จัดเก็บจากการให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกอย่างใดอย่างหนึ่ง รวมถึงค่าตอบแทนอื่นๆ ตามที่องค์การ สะพานปลากำหนด</p>	<p>แก้ไขนิยามของคำว่า “สะพานปลา” ให้ ชัดเจนและสอดคล้องกับแนวทางการ ดำเนินงานในปัจจุบัน</p> <p>แก้ไขนิยามของคำว่า “ค่าบริการ” ให้ ชัดเจนและสอดคล้องกับแนวทางการ ดำเนินงานในปัจจุบัน</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การสะพานปลา</p> <p>“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา</p> <p>“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานองค์การสะพานปลา</p> <p>“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการประมง</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การสะพานปลา</p> <p>“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา</p> <p>“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานองค์การสะพานปลา</p> <p>“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการประมง</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	
<p>มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้</p>	<p>มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงหรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้</p>	<p>แก้ไขชื่อตำแหน่งของรัฐมนตรีให้ตรงกับชื่อตำแหน่งปัจจุบัน</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p style="text-align: center;">หมวด ๑ องค์การสะพานปลา</p>	<p style="text-align: center;">หมวด ๑ องค์การสะพานปลา</p>	<p style="text-align: center;">หมวด ๑ องค์การสะพานปลา</p>
	<p>มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การขึ้นเรียกว่า “องค์การสะพานปลา” เรียกโดยย่อว่า “อสป.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Fish Marketing Organization” เรียกโดยย่อว่า “FMO” และให้มีตราเครื่องหมายของ “องค์การ”</p> <p style="padding-left: 40px;">รูปลักษณะของตราเครื่องหมายตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	
	<p>มาตรา ๗ ให้องค์การเป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดภายในหรือภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานสาขานอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี</p>	
<p>มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การสะพานปลา” มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๘ ให้องค์การมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของสะพานปลา ตลาดสินค้า</p>	<p>เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การ เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานและ</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>(๑) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของสะพานปลา ตลาดสินค้าสัตว์น้ำ และอุตสาหกรรมการประมง</p> <p>(๒) จัดดำเนินการหรือควบคุม และอำนวยความสะดวกซึ่งกิจการแพปลา การขนส่ง และกิจการอื่น ๆ อันเกี่ยวกับกิจการแพปลา</p> <p>(๓) จัดส่งเสริมฐานะสวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมง และบูรณะหมู่บ้านการประมง</p> <p>(๔) จัดส่งเสริมสหกรณ์หรือสมาคมการประมง</p> <p>เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวแล้ว ให้องค์การสะพานปลามีอำนาจรวมถึง</p> <p>(๑) สร้าง ซ่อม จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า ถูกรรมสิทธิ์ หรือครอบครองซึ่งทรัพย์สินต่าง ๆ</p> <p>(๒) กู้ยืมเงินหรือยืมสิ่งของ ให้กู้ยืมเงินหรือให้ยืมสิ่งของ</p>	<p>สัตว์น้ำ และอุตสาหกรรมการประมง</p> <p>(๒) จัดดำเนินการหรือควบคุม และอำนวยความสะดวกซึ่งกิจการแพปลา การขนส่งและกิจการอื่น ๆ อันเกี่ยวกับกิจการแพปลา</p> <p>(๓) จัดส่งเสริมฐานะสวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมง และบูรณะหมู่บ้านการประมง</p> <p>(๔) จัดส่งเสริมสหกรณ์หรือสมาคมการประมง</p> <p>(๕) สนับสนุนการควบคุมคุณภาพสินค้าสัตว์น้ำ</p> <p>(๖) เพื่อส่งเสริมให้มีการร่วมทุนในการทำประมง การตลาดเกี่ยวกับการค้าสินค้าสัตว์น้ำ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ</p> <p>(๗) จัดหรือสนับสนุน เพื่อการเพิ่มศักยภาพหรือปรับปรุงท่าเทียบเรือขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำทั้งภายในและภายนอกประเทศ</p> <p>(๘) สนับสนุน ตรวจสอบ แนะนำ เพื่อการพัฒนา ปรับปรุง การค้าสินค้าสัตว์น้ำ ทางด้านการตลาด และสุขอนามัยที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม</p> <p>(๙) เป็นศูนย์กลางตลาดการค้าสินค้าสัตว์น้ำเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ</p> <p>(๑๐) สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทำประมง ทั้งประมงชายฝั่งและน้ำลึกโดยผิดกฎหมาย</p> <p>(๑๑) สนับสนุนการกำหนดมาตรฐานสินค้าสัตว์น้ำเพื่อให้ได้คุณภาพและมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด</p> <p>(๑๒) เป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านการศึกษา วิจัย ถ่ายทอดผลการวิจัย</p>	<p>ส่งเสริมให้เกิดความเจริญของอุตสาหกรรมประมงในภาพรวม</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	<p>ความรู้ข้อมูลเกี่ยวกับ</p> <p>สัตว์น้ำ การตลาดสินค้าสัตว์น้ำ และการค้าสัตว์น้ำ</p> <p>(๑๓) สนับสนุน ส่งเสริม ร่วมลงทุน ด้านการท่องเที่ยว หรือกิจการที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๘ (๑)</p>	
	<p>มาตรา ๙ ให้องค์การมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๘ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) จัดหา ให้การสนับสนุน ร่วมลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชนในการทำประมง การตลาดที่เกี่ยวกับการค้าสัตว์น้ำ และการทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง หรือการตลาดสัตว์น้ำ</p> <p>(๒) กำหนดมาตรฐานการดำเนินธุรกิจเป็นไปตามมาตรฐานสุขอนามัยของสินค้าสัตว์น้ำ สะพานปลา และท่าเทียบเรือประมง</p> <p>(๓) ส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินธุรกิจค้าสัตว์น้ำกิจการทำประมงร่วมท่าเทียบเรือประมง การขนส่ง กิจการแพปลา ตลาดกลางสินค้าสัตว์น้ำ ห้องเย็น โรงน้ำแข็ง โรงงานแปรรูป มีอำนาจจัดซื้อ จัดจ้าง จัดตั้งสถานที่เพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ทั้งภาครัฐและเอกชน</p> <p>(๔) ดำเนินการเพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์น้ำ และการตลาดสัตว์น้ำ ดำเนินการเพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์น้ำ ทั้งภาครัฐและเอกชน</p> <p>(๕) มีอำนาจ ลงทุน สร้าง ซ่อม จัดหา จำหน่าย ยืม ให้ยืม เช่า ให้</p>	<p>เพิ่มเติมอำนาจให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	<p>เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ว่าจ้าง รั้งจ้าง จ้างนอง รั้งจ้างนอง จ้างนำ รั้งจ้างนำ แลกเปลี่ยน โอน รั้งโอน ให้กู้ยืมเงินหรือให้ยืมสิ่งของ กู้ยืมเงินหรือยืมสิ่งของ ผาก รั้งผาก เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์การ ถือกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินในทรัพย์สินใดๆ หรือรับเงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้</p> <p>(๖) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ร่วมทุนหรือร่วมลงทุนกับภาครัฐหรือเอกชน เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์การ รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดชอบของห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือ นิติบุคคลใดๆ โดยรัฐมนตรีอนุมัติ</p> <p>(๗) จัดเก็บรายได้จากค่าบริการ ค่าตอบแทน และรายได้อื่นๆ ตามที่องค์การกำหนด</p> <p>(๘) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ</p>	
มาตรา ๖ ให้องค์การสะพานปลาเป็นนิติบุคคล		กลายเป็นมาตรา ๗
มาตรา ๗ ให้องค์การสะพานปลาตั้งสำนักงานใหญ่ในจังหวัดพระนคร		กลายเป็นมาตรา ๗
มาตรา ๘ องค์การสะพานปลาเห็นสมควรจัดตั้งสะพานปลาขึ้นสำหรับท้องที่ใดเมื่อได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีแล้ว ก็ให้ประกาศตั้งขึ้นได้	มาตรา ๑๐ องค์การสะพานปลาเห็นสมควรจัดตั้งสะพานปลาขึ้นสำหรับท้องที่ใด เมื่อได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีแล้ว ก็ให้ประกาศตั้งขึ้นได้	คงหลักการเดิมไว้

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>การประกาศ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>ให้สะพานปลาอยู่ในความดูแลและดำเนินการขององค์การสะพานปลา</p>	<p>การประกาศ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>ให้สะพานปลาอยู่ในความดูแลและดำเนินการขององค์การสะพานปลา</p>	
<p>มาตรา ๙ ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สิน รวมทั้งบรรดาข้อสัญญาและภาระผูกพันทั้งสิ้น อันเกิดขึ้นจากการดำเนินการจัดตั้งแพปลาของกรมการประมงโดยงบประมาณแผ่นดินให้แก่องค์การสะพานปลา</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้องค์การสะพานปลาที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นองค์การตามพระราชบัญญัตินี้ พร้อมทั้งให้มีสิทธิและหน้าที่ในกิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สิน รวมทั้งบรรดาข้อสัญญาและภาระผูกพันทั้งสิ้นตามที่มีอยู่เดิมด้วย</p>	<p>เพื่อความต่อเนื่องของการดำเนินงาน</p>
<p>มาตรา ๑๐ ให้จ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่ายวิสามัญลงทุนประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมการประมงที่เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งแพปลาให้แก่องค์การสะพานปลา</p>	<p>มาตรา ๑๒ องค์การอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นคราว ๆ เพื่อดำเนินการหรือขยายกิจการตามความเหมาะสม</p> <p>(๒) เงินหรือทรัพย์สินบริจาคจากภาคเอกชนหรือองค์กรของรัฐ รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ</p> <p>(๓) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการหรือการลงทุน</p> <p>(๔) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินขององค์การ</p>	<p>เพิ่มเติม รายได้ขององค์การ ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบัน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนของรายได้ที่องค์การมีสิทธิได้รับ</p>
	<p>มาตรา ๑๓ รายได้ที่องค์การได้รับในปีหนึ่งๆ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา และเงินสมทบกองทุนสำหรับจ่ายสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานในองค์การ เงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เพื่อขาดเงินสำรองขยายงานและเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใด ให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ</p>	<p>คงหลักการเดิมไว้ (มาตรา๑๒เดิม)</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	แต่ถ้ารายได้มีจำนวนไม่พอสำหรับรายจ่ายดังกล่าว นอกจากเงินสำรองที่ได้ระบุไว้ในวรรคก่อน และองค์การไม่สามารถหาเงินจากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่องค์การเท่าจำนวนที่จำเป็น	
<p>มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการองค์การสะพานปลาขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินหกคน</p> <p>ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการองค์การสะพานปลา</p>		ปรับให้อยู่ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการ
<p>มาตรา ๑๒ ประธานกรรมการและกรรมการต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย</p>		<p>ตัดออกเพราะปัจจุบัน ได้มี <u>พระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐาน</u> <u>สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ</u> <u>พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๕(๑) กำหนดบังคับไว้</u> <u>ว่ากรรมการรัฐวิสาหกิจต้องเป็นผู้มีสัญชาติ</u> <u>ไทยเท่านั้น จึงไม่มีความจำเป็นจะต้อง</u> <u>บัญญัติซ้ำไว้อีก</u></p>
<p>มาตรา ๑๓ ผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการ คือ</p> <p>(๑) เป็นพนักงาน หรือ</p>		ปรับให้อยู่ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการ มาตรา ๑๘

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
(๒) มีส่วนได้เสียในสัญญาที่บ่งชี้การสะพานปลาหรือในกิจการที่กระทำให้องค์การสะพานปลา ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยทางอ้อม		
<p>มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การสะพานปลา อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการต่าง ๆ ตามความในมาตรา ๕</p> <p>(๒) วางข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการ</p> <p>(๓) วางข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง และการถอดถอนพนักงาน</p> <p>(๔) วางข้อบังคับว่าด้วยระเบียบปฏิบัติงานขององค์การสะพานปลา และข้อบังคับว่าด้วยระเบียบวินัยและการลงโทษพนักงาน</p> <p>(๕) กำหนดอัตราเงินเดือนของพนักงาน</p>		ปรับให้อยู่ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการ มาตรา ๑๙
<p>มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอยู่ในตำแหน่งมีกำหนดสองปีแต่อาจรับแต่งตั้งใหม่ได้</p>		ปรับให้อยู่ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการ มาตรา ๒๐
<p>มาตรา ๑๖ ประธานกรรมการ และกรรมการ ย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p>		ปรับให้อยู่ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการ มาตรา ๒๑

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก</p> <p>(๔) เป็นผู้ที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓</p> <p>ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการเข้าแทนได้ แล้วแต่กรณี ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าที่กำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน</p>		
<p>มาตรา ๑๗ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุมได้</p> <p>เมื่อประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการเลือกตั้งกันขึ้นเองเป็นประธานชั่วคราว</p>		<p>ปรับให้อยู่ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการ มาตรา ๒๓</p>
<p>มาตรา ๑๘ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาในคณะกรรมการ ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ ถ้ามีเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นได้อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p>		<p>ปรับให้อยู่ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการ มาตรา ๒๔</p>
<p>มาตรา ๑๙ ให้องค์การสะพานปลามีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกินร้อยละสามของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกันที่</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้องค์การมีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกินร้อยละห้าของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกันที่สะพาน</p>	<p>เดิมนักการมีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกินร้อยละสามของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกัน</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>สะพานปลาหรือราคาที่พนักงานประเมินราคาตลาดในวันนั้น</p>	<p>ปลาหรือราคาที่พนักงานประเมินราคาตลาดในวันนั้น</p> <p>สำหรับการเรียกเก็บค่าบริการการตามวรรคแรกที่มีได้ซื้อขายกันที่สะพานปลา แต่อยู่ในเขตพื้นที่ให้บริการขององค์การ ก็ให้องค์การมีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการดังกล่าวได้ในอัตราไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในวรรคแรก</p>	<p>โดยแก้ไขเป็นร้อยละห้า ซึ่งเทียบเคียงได้จากการเรียกเก็บค่าบริการของภาคเอกชน</p> <p>เพิ่มวรรคสอง เพื่อให้ครอบคลุมถึงพื้นที่ให้บริการอื่นๆขององค์การที่มีการซื้อขายสัตว์น้ำ แต่ยังไม่พร้อมด้วยประการใดๆจึงยังมีได้ประกาศให้เป็นสะพานปลา ให้สามารถเก็บค่าบริการได้และอยู่ในบังคับตามกฎหมายเช่นเดียวกัน</p>
<p>มาตรา ๒๐ ให้แบ่งเงินค่าบริการที่องค์การสะพานปลาเรียกเก็บตามความในมาตรา ๑๙ ไว้ร้อยละยี่สิบห้าของค่าบริการที่เก็บได้ทั้งหมด เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงตามความในมาตรา ๕ (๓) และ (๔)</p> <p>การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินค่าบริการที่แบ่งไว้ในวรรคก่อน ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้แบ่งเงิน จากกำไรสุทธิขององค์กร ในอัตราที่ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบ เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงตามความในมาตรา ๘ (๓)</p> <p>การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินกำไรสุทธิที่แบ่งไว้ในวรรคก่อน ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ขององค์การในด้านการส่งเสริมประมง จึงควรให้แบ่งกำไรสุทธิในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสิบ เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมง ซึ่งจะเป็นเท่าใดนั้นให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการที่จะวางข้อบังคับเพื่อใช้ในการปฏิบัติต่อไป</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๒๑ ให้องค์การสะพานปลาจัดทำงบประมาณประจำปี แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>ให้องค์การสะพานปลาเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบของคณะกรรมการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๑๖ ให้องค์การจัดทำงบประมาณประจำปี แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>ให้องค์การเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบของกระทรวงการคลัง</p>	แก้ไขตามกฎหมายปัจจุบันซึ่งได้มีกฎหมายและระเบียบข้อบังคับไว้เป็นการเฉพาะ
	<p>หมวด ๒</p> <p>คณะกรรมการและผู้อำนวยการ</p>	<p>หมวด ๒</p> <p>คณะกรรมการและผู้อำนวยการ</p>
	<p>มาตรา ๑๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการองค์การสะพานปลา” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูง</p> <p>(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p>(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการเป็นเลขานุการ</p> <p>ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการองค์การ</p>	ปรับจากมาตรา ๑๑ เดิมเพื่อให้ได้กรรมการที่หลากหลายและจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งองค์การสะพานปลาเป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงสมควรที่จะมีคณะกรรมการที่มาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันได้มีข้อกำหนดให้ต้องมีผู้แทนจากกระทรวงการคลังเข้าไปร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	<p>มาตรา ๑๘ ประธานกรรมการและกรรมการ นอกจากต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจแล้ว ยังต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบ การบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>(๒) เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่มีสัญญา จ้างกับองค์การ</p> <p>(๓) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ องค์การ หรือที่จะกระทำ กับ องค์การ หรือในกิจการที่มีสภาพอย่างเดียวกันและมีลักษณะเป็นการ แข่งขันกับกิจการของ องค์การ ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรชาวประมง สถาบันเกษตรกร ชาวประมง และผู้ประกอบการแพปลา และประธานกรรมการหรือ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่องค์การเป็นผู้ถือหุ้น หรือจัดตั้งขึ้น</p>	<p>ควรปรับปรุงคุณสมบัติของคณะกรรมการให้ สอดคล้องกับหลักการปัจจุบันมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักธรรมาภิบาลและ หลักการขัดกันของผลประโยชน์</p>
	<p>มาตรา ๑๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและ ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การ และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้ รวมถึง</p> <p>(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน การจัดหาทุน และให้ความ</p>	<p>ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การ ที่เปลี่ยนไป</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	<p>เห็นชอบแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับนโยบายขององค์การ</p> <p>(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปีของ องค์การ</p> <p>(๓) วางข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามขอบแห่งวัตถุประสงค์</p> <p>(๔) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานและการบริหารงาน</p> <p>(๕) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ</p> <p>(๖) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดเก็บและกำหนดอัตราของรายได้ ค่าบริการ ค่าบริการอื่นๆ ตามมาตรา ๙ (๗)</p>	
	<p>มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี</p> <p>เมื่อวาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลืออยู่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวันแต่ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ให้ดำเนินการสรรหาหรือแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเริ่มดำเนินการ หากครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p>	<ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๑๕ เดิม กำหนดวาระคราวละ ๒ ปี - แก้ไขโดยเพิ่มวาระเป็นวาระคราวละ ๓ ปี เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	<p>ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p>	
	<p>มาตรา ๒๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) รัฐมนตรีให้ออก</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๘</p>	<p>คงหลักการเดิมตามมาตรา ๑๖ วรรคแรก (เดิม) ไว้</p>
	<p>มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้ง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - แก้ไขมาจากมาตรา ๑๖ วรรคสอง (เดิม) - เพื่อแก้ปัญหาช่องว่างในระหว่างที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่ง

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	ประธานกรรมการหรือกรรมการตามวรรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว	
	<p>มาตรา ๒๓ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุมได้</p> <p>เมื่อประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการเลือกตั้งกันขึ้นเองเป็นประธานชั่วคราว</p>	คงหลักการตามมาตรา ๑๗ (เดิม)
	<p>มาตรา ๒๔ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาในคณะกรรมการ ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ ถ้ามีเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นได้อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p>	คงหลักการตามมาตรา ๑๘ (เดิม)
	<p>มาตรา ๒๕ ประธานกรรมการ และกรรมการย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	คงหลักการตามมาตรา ๒๗ (เดิม)
	<p>มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ และพนักงาน อาจได้รับเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	คงหลักการตามมาตรา ๒๘ (เดิม)
	<p>มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการด้วยความเห็นชอบจากรัฐมนตรี</p>	คงหลักการตามมาตรา ๒๕ (เดิม)

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	<p>มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง</p> <p>ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การ</p>	กำหนดอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้อำนวยการ
	<p>มาตรา ๒๙ ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งหรือตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนให้ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการมีอำนาจและหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ</p>	กำหนดการแต่งตั้งรักษาการแทนผู้อำนวยการในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง
	<p>มาตรา ๓๐ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้คณะกรรมการเป็นผู้แทนขององค์การ และเพื่อการนี้คณะกรรมการจะมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการกระทำการแทนก็ได้ โดยผู้อำนวยการจะมอบอำนาจต่อไปให้พนักงานอื่นขององค์การก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>นิติกรรมที่ผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบ ข้อบังคับ หรือนโยบายที่คณะกรรมการกำหนดย่อมไม่ผูกพันองค์การ เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน</p>	กำหนดให้ผู้อำนวยการสามารถมอบอำนาจช่วงได้

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๒๒ รายได้ที่องค์การสะพานปลาได้รับในปีหนึ่ง ๆ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา และเงินสมทบกองทุนสำหรับจ่ายสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานในองค์การสะพานปลา เงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เพื่อขาดเงินสำรองขยายงานและเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใด ให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ</p> <p>แต่ถ้ารายได้มีจำนวนไม่พอสำหรับรายจ่ายดังกล่าว นอกจากเงินสำรองที่ได้ระบุไว้ในวรรคก่อน และองค์การสะพานปลาไม่สามารถหาเงินจากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่องค์การสะพานปลาเท่าจำนวนที่จำเป็น</p>		กลายเป็นมาตรา ๑๓
<p>มาตรา ๒๓ ทุกปี ให้คณะกรรมการตั้งผู้สอบบัญชีคนหนึ่งหรือหลายคนเพื่อสอบและรับรองบัญชีเป็นปี ๆ ไป แล้วนำเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยรายงานกิจการประจำปี ซึ่งให้กล่าวถึงผลงานในปีที่ล่วงแล้ว และให้มีคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้าห้ามมิให้ตั้งประธานกรรมการ กรรมการ หรือพนักงานเป็นผู้สอบบัญชีเมื่อรัฐมนตรีร้องขอ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจบัญชีขององค์การสะพานปลา</p>	<p>มาตรา ๓๑ ทุกปี ให้คณะกรรมการตั้งผู้สอบบัญชีคนหนึ่งหรือหลายคนเพื่อสอบและรับรองบัญชีเป็นปี ๆ ไป แล้วนำเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยรายงานกิจการประจำปี ซึ่งให้กล่าวถึงผลงานในปีที่ล่วงแล้ว และให้มีคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้าห้ามมิให้ตั้งประธานกรรมการ กรรมการ หรือพนักงานเป็นผู้สอบบัญชี</p> <p>เมื่อรัฐมนตรีร้องขอ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจบัญชีขององค์การสะพานปลา</p>	คงหลักการเดิม
<p>มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แทนองค์การสะพานปลาในส่วนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก แต่คณะกรรมการจะมอบหมายให้ผู้อำนวยการ หรือพนักงานอื่นใดขององค์การสะพานปลาเป็นผู้แทนก็ได้</p>		กลายเป็นมาตรา ๓๐

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการด้วย ความเห็นชอบจากรัฐมนตรี</p>		กลายเป็นมาตรา ๒๗
<p>มาตรา ๒๖ ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บริหารกิจการขององค์การสะพานปลา ตามนโยบายและระเบียบข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดหรือมอบหมาย</p>		แก้ไขเป็นมาตรา ๒๘
<p>มาตรา ๒๗ ประธานกรรมการ และกรรมการย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>		กลายเป็นมาตรา ๒๕
<p>มาตรา ๒๘ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ และพนักงาน อาจ ได้รับเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>		กลายเป็นมาตรา ๒๖

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p style="text-align: center;">หมวด ๒</p> <p style="text-align: center;">กิจการแพปลา</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>	<p style="text-align: center;">หมวด ๓</p> <p style="text-align: center;">กิจการแพปลา</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>	<p style="text-align: center;">หมวด ๓</p> <p style="text-align: center;">กิจการแพปลา</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>
<p>มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการแพปลา เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการแพปลา เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลา เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตประกอบกิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำโดยให้กำหนดไว้ในกฎกระทรวง</p>
<p>มาตรา ๓๐ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลา เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้</p>		<p>นำไปรวมในมาตรา ๓๒</p>
<p>มาตรา ๓๑ ให้อธิบดี โดยอนุมัติรัฐมนตรี มีอำนาจออกข้อกำหนดดังต่อไปนี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>(๑) ให้ผู้ประกอบการแพปลาประกอบกิจการที่สะพานปลา และปฏิบัติตามระเบียบและเงื่อนไขที่กำหนด</p> <p>(๒) อัตราอย่างสูงสำหรับค่านายหน้า ค่าขนส่ง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ผู้</p>	<p>มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการแพปลา และการเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำให้อธิบดีมีอำนาจออกข้อกำหนดดังต่อไปนี้ ให้ผู้ประกอบการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำถือปฏิบัติ</p> <p>(๑) อัตราอย่างสูงสำหรับค่านายหน้า ค่าขนส่ง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ผู้ประกอบ กิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ จะพึงเรียกจาก</p>	<p>- แก้ไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนถึงผู้ที่ต้องได้รับการควบคุม</p> <p>- ตัดหลักการที่กำหนดให้ผู้ประกอบการแพปลาประกอบกิจการที่สะพานปลาเท่านั้นออก</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>ประกอบกิจการแพปลาจะพึงเรียกจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำและผู้ซื้อสินค้าสัตว์น้ำ</p> <p>(๓) วิธีการขายทอดตลาด และการกำหนดหน่วยของน้ำหนักหรือปริมาณสินค้าสัตว์น้ำ</p> <p>(๔) การจอดเรือ การขนส่ง และการจรรยาที่สะพานปลา</p> <p>(๕) ให้ผู้ประกอบการแพปลาทำบัญชีและเอกสารเป็นภาษาไทยตามแบบซึ่งกำหนดไว้</p>	<p>เจ้าของสินค้าสัตว์น้ำและผู้ซื้อสินค้าสัตว์น้ำ</p> <p>(๒) วิธีการขายทอดตลาด และการกำหนดหน่วยของน้ำหนักหรือปริมาณสินค้าสัตว์น้ำ</p> <p>(๓) การจอดเรือ การขนส่ง และการจรรยาที่สะพานปลา</p> <p>(๔) ให้ผู้ประกอบการแพปลาทำบัญชีและเอกสารเป็นภาษาไทยตามแบบซึ่งกำหนดไว้</p>	
<p>มาตรา ๓๒ ให้อธิบดี โดยอนุมนตรีรัฐมนตรี มีอำนาจกำหนดแบบพิมพ์ให้ผู้ประกอบการแพปลากรอรายการ ข้อความ จำนวน ปริมาณ ชนิด ราคาสินค้า และอื่น ๆ ได้</p> <p>ผู้ประกอบการแพปลาต้องกรอกคำตอบลงในแบบพิมพ์นั้นตามความเป็นจริงพร้อมทั้งลงชื่อกำกับ และจัดการยื่นตามกำหนดเวลาและวิธีการ ณ สถานที่ซึ่งที่กำหนดไว้ในแบบพิมพ์นั้น</p> <p>เพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบรายการในแบบพิมพ์ที่กรอกยื่นดังกล่าว เมื่ออธิบดีเห็นสมควร มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปทำการตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารต่าง ๆ ในที่ทำการของผู้ประกอบการแพปลาได้ในระหว่างเวลาราชการ ให้ผู้ประกอบการแพปลาอำนวยความสะดวกแก่พนักงาน</p>	<p>มาตรา ๓๔ ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแบบพิมพ์หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ผู้ประกอบการแพปลา หรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ กรอรายการ ข้อความ จำนวน ปริมาณ ชนิด ราคา สินค้า และอื่น ๆ ได้</p> <p>ผู้ประกอบการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ต้องกรอกคำตอบลงในแบบพิมพ์ หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ นั้นตามความเป็นจริงพร้อมทั้งลงชื่อกำกับ และจัดการยื่นตามกำหนดเวลาและวิธีการ ณ สถานที่ซึ่งที่กำหนดไว้</p> <p>เพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบรายการในแบบพิมพ์ที่กรอกยื่นดังกล่าว เมื่ออธิบดีเห็นสมควร มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปทำ</p>	<p>แก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้งและขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (PSMA)</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
เจ้าหน้าที่ในกรณี แต่ในการตรวจสอบนี้ต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อกิจการงานของผู้ประกอบกิจการแพปลา	การตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารต่าง ๆ หรือระบบทางอิเล็กทรอนิกส์ ในที่ทำการของผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ได้ในระหว่างเวลาราชการ ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีแต่ในการตรวจสอบนี้ต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อกิจการงานของผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ	
มาตรา ๓๓ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลาไม่ยอมขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำรัฐมนตรี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้องค์การสะพานปลา ดำเนินการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลาเสียเองก็ได้	มาตรา ๓๕ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ในพื้นที่ขององค์การ ไม่ยอมขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ อธิบดีมีอำนาจสั่งให้องค์การดำเนินการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลาเสียเองก็ได้	แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึง ผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำด้วย
มาตรา ๓๔ รัฐมนตรีมีอำนาจที่จะสั่งยกเว้น หรือลดค่าธรรมเนียม หรือค่าบริการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้แก่สหกรณ์การประมงได้ตามที่เห็นสมควร	มาตรา ๓๖ ในกรณีที่สหกรณ์การประมงเป็นผู้ประกอบกิจการแพปลา หรือเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ รัฐมนตรีมีอำนาจที่จะสั่งยกเว้น หรือลดค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการ ตามพระราชบัญญัตินี้ให้แก่สหกรณ์การประมงได้ตามที่เห็นสมควร	คงหลักการเดิมเพียงแต่ปรับปรุงข้อความให้ชัดเจนยิ่งขึ้น
มาตรา ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาที่สะพานปลารับซื้อสินค้าสัตว์น้ำเสียเอง เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น ในกรณีเช่นนี้ ห้ามมิให้เรียกเก็บค่านายหน้าจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น	มาตรา ๓๗ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ที่สะพานปลารับซื้อสินค้าสัตว์น้ำเสียเอง เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น ในกรณีเช่นนี้ ห้ามมิให้เรียกเก็บค่านายหน้าจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น	แก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึง ผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำด้วย

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p>มาตรา ๓๖ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลา หรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ชำระค่าบริการตามที่องค์การสะพานปลาเรียกเก็บ หรือไม่ยอมขายทอดตลาด ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้หยุดกระทำการโดยมีกำหนดเวลา หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้</p> <p>ในการที่อธิบดีจะสั่งดังกล่าวในวรรคก่อน ให้ส่งคำตักเตือนเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำปฏิบัติตามให้ถูกต้องภายในเวลาอันสมควรที่กำหนดให้เสียก่อน</p>	<p>มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ชำระค่าบริการตามที่องค์การเรียกเก็บ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้หยุดกระทำการในเวลาที่ยังไม่ครบกำหนด หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้</p> <p>ในการที่อธิบดีจะสั่งดังกล่าวในวรรคก่อน ให้ส่งคำตักเตือนเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำปฏิบัติตามให้ถูกต้องภายในเวลาที่องค์การกำหนดให้เสียก่อน</p>	คงหลักการเดิม
<p>มาตรา ๓๗ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ยอมออกใบอนุญาตให้ก็ดี หรือในกรณีที่อธิบดีสั่งให้หยุดกระทำการแพปลา หรือหยุดขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก็ดี</p> <p>ผู้ขออนุญาตหรือผู้ถูกสั่งเช่นว่านั้น มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ โดยยื่นคำอุทธรณ์ต่ออธิบดีภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ทราบคำสั่ง ให้อธิบดีส่งคำอุทธรณ์นั้นไปยังรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันนับแต่วันได้รับคำอุทธรณ์</p> <p>คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด</p>	<p>มาตรา ๓๙ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ยอมออกใบอนุญาตให้ก็ดี หรือในกรณีที่อธิบดีสั่งให้หยุดกระทำการแพปลา หรือหยุดขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก็ดี</p> <p>ผู้ขออนุญาตหรือผู้ถูกสั่งเช่นว่านั้น มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ โดยยื่นคำอุทธรณ์ต่ออธิบดีภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ทราบคำสั่ง ให้อธิบดีส่งคำอุทธรณ์นั้นไปยังรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันนับแต่วันได้รับคำอุทธรณ์</p> <p>คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด</p>	คงหลักการเดิม

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
<p style="text-align: center;">หมวด ๓</p> <p style="text-align: center;">บทกำหนดโทษ</p>	<p style="text-align: center;">หมวด ๔</p> <p style="text-align: center;">บทกำหนดโทษ</p> <p style="text-align: center;">(หารือกฤษฎีกา เพื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการกำหนดโทษในปัจจุบัน)</p>	<p style="text-align: center;">หมวด ๔</p> <p style="text-align: center;">บทกำหนดโทษ</p> <p style="text-align: center;">(หารือกฤษฎีกา เพื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการกำหนดโทษในปัจจุบัน)</p>
<p>มาตรา ๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่ต่ำกว่าห้าพันบาทแต่ไม่เกินกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ</p>	<p>มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ วรรค ๑ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่ต่ำกว่าหนึ่งหมื่นบาทแต่ไม่เกินกว่าสองหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>(หารือกฤษฎีกา เพื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการกำหนดโทษในปัจจุบัน)</p>
<p>มาตรา ๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๕ หรือฝ่าฝืนข้อกำหนดของอธิบดี ออกตามความในมาตรา ๓๑ (๑) (๒) (๓) และ (๕) หรือขัดขวางการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำโดยองค์การสะพานปลา ตามความในมาตรา ๓๓ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ</p>	<p>มาตรา ๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ วรรค ๒ มาตรา ๓๗ หรือฝ่าฝืนข้อกำหนดของผู้อำนวยความสะดวกตามความในมาตรา ๓๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือขัดขวางการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำโดยองค์การ ตามความในมาตรา ๓๕ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>(หารือกฤษฎีกา เพื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการกำหนดโทษในปัจจุบัน)</p>
<p>มาตรา ๔๐ ผู้ใดไม่กรอกแบบพิมพ์ยื่น หรือแล้งกรอกแบบพิมพ์ที่อธิบดีกำหนดไม่ครบถ้วน หรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของอธิบดีว่าด้วยการกรอกแบบพิมพ์นั้น หรือกรอกแบบพิมพ์เช่นนั้นโดยรู้ว่าเป็นเท็จ หรือไม่ยอมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารตามคำสั่งของอธิบดี หรือไม่อำนวยความสะดวกในการตรวจสอบเช่นนั้นตามความในมาตรา ๓๒ มีความผิดต้องระวาง</p>	<p>มาตรา ๔๒ ผู้ใดไม่กรอกแบบพิมพ์ยื่น หรือแล้งกรอกแบบพิมพ์ที่อธิบดีกำหนดไม่ครบถ้วน หรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของอธิบดีว่าด้วยการกรอกแบบพิมพ์นั้น หรือกรอกแบบพิมพ์เช่นนั้น โดยรู้ว่าเป็นเท็จ หรือไม่ยอมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารตามคำสั่งของอธิบดี หรือไม่อำนวยความสะดวกในการ</p>	<p>(หารือกฤษฎีกา เพื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการกำหนดโทษในปัจจุบัน)</p>

พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
โทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท	ตรวจสอบเช่นว่านั้น มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท	
<p>มาตรา ๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดของอธิบดีออกตามความในมาตรา ๓๑ (๔) มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท</p>	<p>มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดของอธิบดีออกตามความในมาตรา ๓๓ (๓) มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท”</p>	(หรืออภิปราย เพื่อเปรียบเทียบมาตรฐานการกำหนดโทษในปัจจุบัน)
<p>หมวด ๔</p> <p>บทเฉพาะกาล</p>	<p>หมวด ๕</p> <p>บทเฉพาะกาล</p>	<p>หมวด ๕</p> <p>บทเฉพาะกาล</p>
<p>มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบกิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่กระทำการอยู่แล้วก่อนวันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามความในพระราชบัญญัตินี้ภายในหกสิบวัน นับตั้งแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป</p>	<p>มาตรา ๔๔ ผู้ประกอบกิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่กระทำการอยู่แล้วก่อนวันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามความในพระราชบัญญัตินี้ภายในหกสิบวัน นับตั้งแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๔๕ ผู้ประกอบกิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่ได้รับใบอนุญาตก่อนวันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามความในพระราชบัญญัตินี้ภายในหกสิบวัน นับตั้งแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป</p>	

บัญชีอัตราค่าธรรมเนียม

เลขที่	รายการ	ค่าธรรมเนียม	เลขที่	รายการ	ค่าธรรมเนียม
๑	ใบอนุญาตประกอบกิจการแพปลาประเภทสินค้า สัตว์น้ำสด (สัตว์น้ำ น้ำเค็มและน้ำจืด) ละ ปี	๕,๐๐๐ บาท	๑		
๒	ใบอนุญาตประกอบกิจการแพปลาประเภทสินค้า สัตว์น้ำดองเค็ม หรือแห้ง หรือผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำ (สัตว์น้ำ น้ำเค็ม และน้ำจืด) ละ ปี	๓,๐๐๐ บาท	๒		
๓	ใบอนุญาตประกอบกิจการแพปลาประเภทสินค้า สัตว์น้ำสด (เฉพาะสัตว์น้ำ น้ำจืด) ละ ปี	๕๐๐ บาท	๓		
๔	ใบอนุญาตประกอบกิจการแพปลาประเภทสินค้า		๔		

	สัตว์น้ำดองเค็ม หรือแห้ง หรือผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำ (เฉพาะสัตว์น้ำ น้ำจืด) ปี ละ	๓๐๐ บาท			
๕	ใบอนุญาตสำหรับผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ปี ละ	๒๐๐ บาท	๕		
๖	ใบแทนใบอนุญาต ฉบับ ละ	๒๐ บาท	๖		

๔. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ...

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกิจการแพปลา

เหตุผล

นับแต่องค์การสะพานปลาได้รับการจัดตั้งเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ เพื่อจัดระเบียบการประกอบกิจการค้าสัตว์น้ำในเขตกรุงเทพมหานคร ได้มีการขยายการให้บริการอย่างต่อเนื่อง โดยการก่อสร้างท่าเทียบเรือประมงตามชายฝั่งทะเลทั้งในภาคใต้และภาคตะวันออก รวมถึงการจัดให้มีตลาดกลางค้าสัตว์น้ำหรือสะพานปลา ในพื้นที่ที่เป็นศูนย์กลางจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำที่สำคัญ จนถึงปัจจุบัน องค์การสะพานปลาเปิดให้บริการสะพานปลารวม ๔ แห่ง และท่าเทียบเรือประมงอีก ๑๔ แห่ง ตลอดแนวชายฝั่งทะเลทั้งฝั่งอ่าวไทยและฝั่งทะเลอันดามัน นอกจากนี้ยังได้มีการขยายบทบาทการดำเนินงานในด้านการส่งเสริมอาชีพและพัฒนาการประมงอีกหลายประการ ทั้งในด้านการให้สินเชื่อเพื่อจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์การประมง และให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันประมง ชุมชนประมง เพื่อส่งเสริมฐานะและสวัสดิการของชาวประมง เป็นต้นงานอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งองค์การสะพานปลาให้ความสำคัญ ได้แก่ การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ เพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพประมง ไม่ว่าจะ เป็นโครงการช่วยเหลือลดราคาน้ำมันให้ชาวประมง (น้ำมันม่วง) โครงการจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำ และผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำแปรรูปให้กับกระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์) การจัดให้มีจุดตรวจสอบคุณภาพสินค้าสัตว์น้ำเบื้องต้น เพื่อป้องกันการใช้สารปนเปื้อนต่าง ๆ ในสินค้า สัตว์น้ำ รวมถึงการปรับปรุงสุขอนามัยสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อควบคุมคุณภาพสินค้าสัตว์น้ำ ช่วยให้คนไทยได้บริโภคสินค้าสัตว์น้ำที่สด สะอาด และการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำไปจำหน่ายในตลาดโลก เป็นที่ยอมรับของประเทศผู้นำเข้า ไม่ประสบปัญหาการกีดกันทางการค้า แต่เนื่องด้วยพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์การสะพานปลาและจัดระเบียบกิจการแพปลา ได้ใช้บังคับเป็นเวลานานกว่า ๖๕ ปี ซึ่งในปัจจุบันระบบเศรษฐกิจ วิธีการดำเนินธุรกิจและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้มีการปรับเปลี่ยนไปมาก ทำให้การดำเนินงานขององค์การสะพานปลามีความติดขัดในเรื่องข้อกำหนดอยู่หลายประการ จึงสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้เสีย

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลาพ.ศ. ๒๔๙๖

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์การ” หมายความว่า องค์การสะพานปลา

“กิจการแพปลา” หมายความว่า การกระทำอันเป็นปกติธุระอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) การให้กู้ยืมเงิน หรือให้เช่า ให้เช่าซื้อ ให้ยืมเรือ เครื่องมือทำการประมง หรืออุปกรณ์การประมงเพื่อให้ผู้กู้ยืม หรือผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ ผู้ยืม ประกอบกิจการประมงหรือทำการค้าสินค้าสัตว์น้ำ โดยมีข้อตกลงกันโดยตรงหรือโดยปริยายว่า ผู้กู้ยืม หรือผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ ผู้ยืม จะต้องนำสินค้าสัตว์น้ำมาให้ผู้ให้กู้ยืม หรือผู้ให้เช่า ผู้ให้เช่าซื้อ ผู้ให้ยืม เป็นตัวแทนทำการขายสินค้าสัตว์น้ำนั้น

(ข) การรับเป็นตัวแทนทำการขายสินค้าสัตว์น้ำของบุคคลอื่น

(ค) การขายสินค้าสัตว์น้ำโดยวิธีขายทอดตลาด

(ง) กิจการค้าสินค้าสัตว์น้ำ โดยวิธีอื่นใดตามที่จะได้มีกฎกระทรวงระบุว่าเป็นกิจการแพปลา

“สินค้าสัตว์น้ำ” หมายความว่า สัตว์น้ำตามความหมายแห่งกฎหมายว่าด้วยการประมง ไม่ว่าจะยังมีชีวิตอยู่หรือไม่ และรวมตลอดถึงผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำทุกชนิด ซึ่งเป็นวัตถุดิบ

“สะพานปลา” หมายความว่า สถานที่หรือบริเวณที่ให้บริการและอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสัตว์น้ำและกิจกรรมอื่นๆ ที่ประกอบกิจการแพปลาตามพระราชบัญญัตินี้

“ค่าบริการ” หมายความว่า รายได้ที่จัดเก็บจากการให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกอย่างใดอย่างหนึ่ง รวมถึงค่าตอบแทนอื่นๆ ตามที่องค์การสะพานปลากำหนด

“คณะกรรมการ”หมายความว่า คณะกรรมการองค์การสะพานปลา

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานองค์การสะพานปลา

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการประมง

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงหรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

องค์การสะพานปลา

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การขึ้นเรียกว่า “องค์การสะพานปลา” เรียกโดยย่อว่า “อสป.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Fish Marketing Organization” เรียกโดยย่อว่า “FMO” และให้มีตราเครื่องหมายของ “องค์การ”

รูปลักษณะของตราเครื่องหมายตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๗ ให้องค์การเป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดภายในหรือนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานสาขานอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี

มาตรา ๘ ให้องค์การมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของสะพานปลา ตลาดสินค้าสัตว์น้ำ และอุตสาหกรรมประมง

- (๒) จัดดำเนินการหรือควบคุม และอำนวยความสะดวกซึ่งกิจการแพปลา การขนส่งและกิจการอื่นๆ อันเกี่ยวกับกิจการแพปลา
- (๓) จัดส่งเสริมฐานะสวัสดิการ หรืออาชีพของชาวประมง และบูรณะหมู่บ้านการประมง
- (๔) จัดส่งเสริมสหกรณ์หรือสมาคมการประมง
- (๕) สนับสนุนการควบคุมคุณภาพสินค้าสัตว์น้ำ
- (๖) เพื่อส่งเสริมให้มีการร่วมทุนในการทำประมง การตลาดเกี่ยวกับการค้าสินค้าสัตว์น้ำ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ
- (๗) จัดหรือสนับสนุน เพื่อการเพิ่มศักยภาพหรือปรับปรุงท่าเทียบเรือขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำทั้งภายในและภายนอกประเทศ
- (๘) สนับสนุน ตรวจสอบ แนะนำ เพื่อการพัฒนา ปรับปรุง การค้าสินค้าสัตว์น้ำ ทางด้านการตลาด และสุขอนามัยที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- (๙) เป็นศูนย์กลางตลาดการค้าสินค้าสัตว์น้ำเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ
- (๑๐) สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทำประมง ทั้งประมงชายฝั่งและน้ำลึกโดยผิดกฎหมาย
- (๑๑) สนับสนุนการกำหนดมาตรฐานสินค้าสัตว์น้ำเพื่อให้ได้คุณภาพและมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด
- (๑๒) เป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านการศึกษา วิจัย ถ่ายทอดผลการวิจัยความรู้ข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์น้ำ การตลาดสินค้าสัตว์น้ำ และการค้าสัตว์น้ำ
- (๑๓) สนับสนุน ส่งเสริม ร่วมลงทุน ด้านการท่องเที่ยว หรือกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๘ (๑)

มาตรา ๙ ให้องค์การมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๘ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) จัดหา ให้การสนับสนุนทุน ร่วมลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชนในการทำประมง การตลาดที่เกี่ยวกับการค้าสัตว์น้ำ และการทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมง หรือการตลาดสัตว์น้ำ
- (๒) กำหนดมาตรฐานการดำเนินธุรกิจเป็นไปตามมาตรฐานสุขอนามัยของสินค้าสัตว์น้ำ สะพานปลา และท่าเทียบเรือประมง

(๓) ส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินธุรกิจค้าสัตว์น้ำกิจการทำประมงร่วม ท่าเทียบเรือประมง การขนส่ง กิจการแพปลา ตลาดกลางสินค้าสัตว์น้ำ ห้องเย็น โรงน้ำแข็ง โรงงานแปรรูป มีอำนาจจัดซื้อ จัดจ้าง จัดตั้งสถานที่เพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ทั้งภาครัฐและเอกชน

(๔) ดำเนินการเพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์น้ำ และการตลาดสัตว์น้ำ ดำเนินการเพื่อการวิจัย รวบรวมความรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับสัตว์น้ำ ทั้งภาครัฐและเอกชน

(๕) มีอำนาจ ลงทุน สร้าง ซ่อม จัดหา จำหน่าย ยืม ให้ยืม เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ว่าจ้าง รับจ้าง จ้างนอง รับจ้างนอง จ้างนำ รับจ้างนำ แลกเปลี่ยน โอน รับโอน ให้กู้ยืมเงินหรือให้ยืมสิ่งของ กู้ยืมเงินหรือยืมสิ่งของ ผาก รับผาก เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์การ ถือกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินในทรัพย์สินใดๆ หรือรับเงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๖) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ร่วมทุนหรือร่วมลงทุนกับภาครัฐหรือเอกชน เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์การ รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดชอบของหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือ นิติบุคคลใดๆ โดยรัฐมนตรีอนุมัติ

(๗) จัดเก็บรายได้จากค่าบริการ ค่าตอบแทน และรายได้อื่นๆ ตามที่องค์การกำหนด

(๘) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ

มาตรา ๑๐ องค์การสะพานปลาเห็นสมควรจัดตั้งสะพานปลาขึ้นสำหรับท้องที่ใด เมื่อได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีแล้ว ก็ให้ประกาศตั้งขึ้นได้

การประกาศ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้สะพานปลาอยู่ในความดูแลและดำเนินการขององค์การสะพานปลา

มาตรา ๑๑ ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สิน รวมทั้งบรรดาข้อสัญญาและภาระผูกพันทั้งสิ้น อันเกิดขึ้นจากการดำเนินการจัดตั้งแพปลาของกรมการประมงโดยงบประมาณแผ่นดิน ให้แก่องค์การสะพานปลา

มาตรา ๑๒ องค์การอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นคราว ๆ เพื่อดำเนินกิจการหรือขยายกิจการตามความเหมาะสม

(๒) เงินหรือทรัพย์สินบริจาคจากภาคเอกชนหรือองค์กรของรัฐ รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ

(๓) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการหรือการลงทุน

(๔) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินขององค์การ

มาตรา ๑๓ รายได้ที่องค์การได้รับในปีหนึ่งๆ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินงาน ค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา และเงินสมทบกองทุนสำหรับจ่ายสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานในองค์การ เงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เพื่อขาดเงินสำรองขยายงานและเงินลงทุนตามที่ได้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

แต่ถ้ารายได้มีจำนวนไม่พอสำหรับรายจ่ายดังกล่าว นอกจากเงินสำรองที่ได้ระบุไว้ในวรรคก่อน และองค์การไม่สามารถหาเงินจากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่องค์การเท่าจำนวนที่จำเป็น

มาตรา ๑๔ ให้องค์การมีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกินร้อยละห้าของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกันที่สะพานปลาหรือราคาที่พนักงานประเมินราคาตลาดในวันนั้น

สำหรับการเรียกเก็บค่าบริการการตามวรรคแรกที่มีได้ซื้อขายกันที่สะพานปลา แต่อยู่ในเขตพื้นที่ให้บริการขององค์การ ก็ให้องค์การมีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการดังกล่าวได้ในอัตราไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในวรรคแรก

มาตรา ๑๕ ให้แบ่งเงินจากกำไรสุทธิขององค์การในอัตราที่ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบเพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงตามความในมาตรา ๘ (๓)

การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงินกำไรสุทธิที่แบ่งไว้ในวรรคก่อน ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๖ ให้องค์การจัดทำงบประมาณประจำปี แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการสำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ให้องค์การเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๒

คณะกรรมการและผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการองค์การสะพานปลา” ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์
สูง
- (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์
- (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน
ให้ผู้อำนวยการเป็นเลขานุการ
ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการองค์การ

มาตรา ๑๘ ประธานกรรมการและกรรมการ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มี
ลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
แล้ว ยังต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ
หรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบ การบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่
พรรคการเมือง
- (๒) เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่มีสัญญาจ้างกับ
องค์การ
- (๓) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ องค์การ หรือที่จะกระทำกับองค์การ
หรือในกิจการที่มีสภาพอย่างเดียวกันและมีลักษณะเป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การ ทั้งนี้ ไม่ว่า
โดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากเกษตรกรชาวประมง สถาบัน
เกษตรกรชาวประมง และผู้ประกอบการแพปลา และประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน
จำกัดที่องค์การเป็นผู้ถือหุ้นหรือจัดตั้งขึ้น

มาตรา ๑๙ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่ง
กิจการขององค์การ และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน การจัดหาทุน และให้ความเห็นชอบแผนการ
ดำเนินงานเกี่ยวกับนโยบายขององค์การ
- (๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปี
ของ องค์การ
- (๓) วางข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามขอบแห่งวัตถุประสงค์

- (๔) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานและการบริหารงาน
- (๕) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (๖) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดเก็บและกำหนดอัตราของรายได้ค่าบริการค่าบริการอื่นๆ ตามมาตรา ๙ (๗)

มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อวาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลืออยู่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวันแต่ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ให้ดำเนินการสรรหาหรือแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเริ่มดำเนินการ

หากครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตาม มาตรา ๑๘

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการตามวาระหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๒๓ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุมได้เมื่อประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการเลือกตั้งกันขึ้นเองเป็นประธานชั่วคราว

มาตรา ๒๔ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาในคณะกรรมการ ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ ถ้ามีเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นได้อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๕ ประธานกรรมการ และกรรมการย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ และพนักงาน อาจได้รับเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอน ผู้อำนวยการด้วยความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การ

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งหรือตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนให้ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการมีอำนาจและหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ

มาตรา ๓๐ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้คณะกรรมการเป็นผู้แทนขององค์การ และเพื่อการนี้คณะกรรมการจะมอบอำนาจให้ ผู้อำนวยการกระทำการแทนก็ได้ โดยผู้อำนวยการจะมอบอำนาจต่อไปให้พนักงานอื่นขององค์การก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับตามที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมที่ผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบ ข้อบังคับ หรือนโยบายที่คณะกรรมการกำหนดย่อมไม่ผูกพันองค์การ เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

มาตรา ๓๑ ทุกปี ให้คณะกรรมการตั้งผู้สอบบัญชีคนหนึ่งหรือหลายคนเพื่อสอบและรับรองบัญชีเป็นปี ๆ ไป แล้วนำเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยรายงานกิจการประจำปี ซึ่งให้กล่าวถึงผลงานในปีที่ล่วงแล้ว และให้มีคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้าห้ามมิให้ตั้งประธานกรรมการ กรรมการ

หรือพนักงานเป็นผู้สอบบัญชี เมื่อรัฐมนตรีร้องขอ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจบัญชีขององค์การสะพานปลา

หมวด ๓

กิจการแพปลา

มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการแพปลา เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้

ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลา เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการแพปลา และการเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำให้อธิบดีมีอำนาจออกข้อกำหนดดังต่อไปนี้ ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำถือปฏิบัติ

(๑) อัตราอย่างสูงสำหรับค่านายหน้า ค่าขนส่ง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่

ผู้ประกอบกิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ จะพึงเรียกจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำและผู้ซื้อสินค้าสัตว์น้ำ

(๒) วิธีการขายทอดตลาด และการกำหนดหน่วยของน้ำหนักหรือปริมาณสินค้าสัตว์น้ำ

(๓) การจอดเรือ การขนส่ง และการจราจรที่สะพานปลา

(๔) ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาทำบัญชีและเอกสารเป็นภาษาไทยตามแบบซึ่งกำหนดไว้

มาตรา ๓๔ ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแบบพิมพ์ หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลา หรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ กรอกรายการ ชื่อความ จำนวน ปริมาณ ชนิด ราคาสินค้า และอื่น ๆ ได้

ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ต้องกรอกคำตอบลงในแบบพิมพ์ หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ นั้นตามความเป็นจริง พร้อมทั้งลงชื่อกำกับ และจัดการยื่นตามกำหนดเวลาและวิธีการ ณ สถานที่ดังที่กำหนดไว้

เพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบรายการในแบบพิมพ์ที่กรอกยื่นดังกล่าว เมื่ออธิบดีเห็นสมควร มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปทำการตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารต่าง ๆ หรือระบบทางอิเล็กทรอนิกส์ ในที่ทำการของผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ได้ในระหว่างเวลาราชการ ให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการนี้แต่ในการตรวจสอบนี้ต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อกิจการงานของผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ

มาตรา ๓๕ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำในพื้นที่ขององค์การ ไม่ยอมขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ อธิบดีมีอำนาจสั่งให้องค์การดำเนินการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่สะพานปลาเสียเองก็ได้

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่สหกรณ์การประมงเป็นผู้ประกอบกิจการแพปลา หรือเป็นผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ รัฐมนตรีมีอำนาจที่จะสั่งยกเว้น หรือลดค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แก่สหกรณ์การประมงได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๓๗ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ ที่สะพานปลารับซื้อสินค้าสัตว์น้ำเสียเอง เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น ในกรณีเช่นนี้ ห้ามมิให้เรียกเก็บค่านายหน้าจากเจ้าของสินค้าสัตว์น้ำนั้น

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ชำระค่าบริการตามที่องค์การเรียกเก็บ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้หยุดกระทำการในเวลาที่ยังคงกำหนด หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้

ในการที่อธิบดีจะสั่งดังกล่าวในวรรคก่อน ให้ส่งคำตักเตือนเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาหรือผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำปฏิบัติการให้ถูกต้องภายในเวลาที่ยังคงกำหนดให้เสียก่อน

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ยอมออกใบอนุญาตให้ก็ติ หรือในกรณีที่อธิบดีสั่งให้หยุดกระทำการแพปลา หรือหยุดขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำ หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก็ติ ผู้ขออนุญาตหรือผู้ถูกสั่งเช่นว่านั้น มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ โดยยื่นคำอุทธรณ์ต่ออธิบดีภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ทราบคำสั่ง ให้อธิบดีส่งคำอุทธรณ์นั้นไปยังรัฐมนตรีภายในเจ็ดวัน นับแต่วันได้รับคำอุทธรณ์

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ วรรค ๑ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่ต่ำกว่าหนึ่งหมื่นบาทแต่ไม่เกินกว่าสองหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ วรรค ๒ มาตรา ๓๗ หรือฝ่าฝืนข้อกำหนดของผู้อำนวยการออกตามความในมาตรา ๓๓ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือขัดขวางการขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำโดยองค์การ ตามความในมาตรา ๓๕ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๒ ผู้ใดไม่กรอกแบบพิมพ์ยื่น หรือแกล้งกรอกแบบพิมพ์ที่อธิบดีกำหนดไม่ครบถ้วน หรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของอธิบดีว่าด้วยการกรอกแบบพิมพ์นั้น หรือกรอกแบบพิมพ์เช่นว่านั้น โดยรู้ย่อว่าเป็นเท็จ หรือไม่ยอมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารตามคำสั่งของอธิบดี หรือไม่อำนวยความสะดวกในการตรวจสอบเช่นว่านั้น มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดของอธิบดีออกตามความในมาตรา ๓๓ (๓) มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท”

หมวด ๕

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๔ ผู้ประกอบกิจการแพปลาและผู้ขายทอดตลาดสินค้าสัตว์น้ำที่ได้รับใบอนุญาตก่อนวันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามความในพระราชบัญญัตินี้ภายในหกสิบวัน นับตั้งแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป

มาตรา ๔๕ หากพื้นที่ให้บริการใดขององค์การที่มีลักษณะเป็นสถานที่หรือบริเวณที่ให้บริการและอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสัตว์น้ำและกิจกรรมอื่นๆ ที่ประกอบกิจการแพปลา แต่ยังมีได้ดำเนินการประกาศให้เป็นสะพานปลาให้องค์การดำเนินการประกาศพื้นที่ให้บริการดังกล่าวให้เป็นสะพานปลาภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้รายงานเหตุผลความจำเป็นให้รัฐมนตรีทราบ

๕. บทสรุปและข้อเสนอแนะ

๑. บทสรุป

หากจะกล่าวโดยรวมแล้ว องค์การสะพานปลาได้พัฒนาบทบาทของตนเองจากการเป็นเพียงกลไกส่วนหนึ่งในธุรกิจค้าสัตว์น้ำ ให้สามารถเข้าไปมีส่วนช่วยเหลือ สนับสนุน และเป็นพี่เลี้ยงให้กับชาวประมง ในฐานะองค์กรของรัฐที่มีความผูกพันใกล้ชิดกับชาวประมงมากที่สุดองค์กรหนึ่ง สำหรับทิศทางในอนาคต องค์การสะพานปลามีเป้าหมายที่จะดำเนินงานไปในเชิงธุรกิจให้มากขึ้น ทั้งนี้ นอกเหนือจากจะเป็นการสร้างรายได้เพิ่มแล้ว องค์การสะพานปลายังมุ่งหวังที่จะเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนให้ธุรกิจประมงมีการพัฒนาและเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยยังคงไม่ทอดทิ้งภารกิจหลักที่ได้รับมอบหมายนับแต่วันก่อตั้งองค์การสะพานปลาจนถึงปัจจุบัน เพื่อให้อาชีพประมงเป็นอาชีพที่มีความมั่นคง ยั่งยืน สร้างรายได้ให้กับประชาชนและประเทศชาติตลอดไป

สำหรับข้อเสนอแนะสำหรับการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลาสรูปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. หมวด ๑ องค์การสะพานปลา ได้ แก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

(๑) เพิ่มนิยามขององค์การสะพานปลาที่ใช้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) แก้ไขนิยามของคำว่า สะพานปลาและค่าบริการให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานในปัจจุบัน

(๓) เพิ่มเติมการเรียกเก็บค่าบริการให้ครอบคลุมถึงพื้นที่ให้บริการอื่นๆขององค์การสะพานปลาที่มีการซื้อขายสัตว์น้ำแต่ยังไม่พร้อมที่จะประกาศเป็นสะพานปลาเพื่อให้สามารถเก็บค่าบริการได้ และอยู่ในบังคับของกฎหมายเดียวกันซึ่งเดิมองค์การสะพานปลามีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาได้ไม่เกินร้อยละสามของราคาสินค้าสัตว์น้ำที่ซื้อขายกัน จึงมีการแก้ไขให้มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการจากผู้ประกอบกิจการแพปลาเป็นไม่เกินร้อยละห้าซึ่งเทียบเคียงได้จากการเรียกเก็บอัตราค่าบริการของภาคเอกชน

(๔) การแบ่งเงินเดิมกำหนดให้แบ่งเงินค่าบริการที่องค์การสะพานปลาเรียกเก็บไว้ร้อยละ ๒๕ ของค่าบริการที่เก็บได้ทั้งหมดเพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงได้มีการเสนอแก้ไขใหม่ให้แบ่งเงินจากกำไรสุทธิขององค์การสะพานปลาในอัตราที่ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าเพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ขององค์การสะพานปลา ในด้านการส่งเสริมการประมงจึงเห็นควรให้แบ่งเงินจากกำไรสุทธิในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ เพื่อใช้จ่ายในการส่งเสริมการประมงซึ่งจะเป็นเท่าใดนั้นให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการที่จะวางข้อบังคับเพื่อใช้ในการปฏิบัติต่อไป

(๕) เพิ่มวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การสะพานปลาเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบันและส่งเสริมให้เกิดความเจริญของภาคอุตสาหกรรมประมงในภาพรวม รวมทั้งการเพิ่มอำนาจการกระทำการต่างๆให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

๒. หมวด ๒ คณะกรรมการและผู้อำนวยการ

แก้ไขปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้สอดคล้อง กับอำนาจหน้าที่ขององค์การเพิ่มวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการและการรักษาการกรณีการที่คณะกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระรวมถึงกำหนดอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้อำนวยการแต่งตั้งรักษาการแทนผู้อำนวยการกรณีที่ผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง รวมถึงกำหนดให้ผู้อำนวยการสามารถมอบอำนาจช่วงได้

๓. หมวด ๓ กิจการแพปลา

(๑) ปรับปรุงแก้ไขของอำนาจของอธิบดีในการออกระเบียบและเงื่อนไขที่จะกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการแพปลาต้องประกอบกิจการที่สะพานปลาเท่านั้นโดยการตัดอำนาจของอธิบดีในข้อนี้ ออกเพื่อให้มีการแข่งขันเสรีเกิดขึ้น

(๒) ปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับต่างๆในการกรอกแบบฟอร์ม รายการ ข้อความ จำนวน ปริมาณ ชนิด ราคาสินค้า ตามแบบที่อธิบดีกำหนดเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมงพ.ศ. ๒๕๕๘

๔. บทเฉพาะกาล

หากพื้นที่ให้บริการใดขององค์การที่มีลักษณะเป็นสถานที่หรือบริเวณที่ให้บริการและอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสัตว์น้ำและกิจกรรมอื่นๆ ที่ประกอบกิจการแพปลาแต่ยังมิได้ดำเนินการประกาศให้เป็นสะพานปลาให้องค์การดำเนินการประกาศพื้นที่ให้บริการดังกล่าวให้เป็นสะพานปลา ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้รายงานเหตุผลความจำเป็นให้รัฐมนตรีทราบ

๒. ข้อเสนอแนะ

๑. องค์การสะพานปลาควรจัดเตรียมหน่วยงานต่างๆภายในองค์การให้พร้อมสำหรับภารกิจต่างๆตามอำนาจหน้าที่ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมใหม่

๒. หลังจากมีการประกาศใช้(ร่าง)พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ... แล้ว องค์การสะพานปลาควรเร่งดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองให้เรียบร้อยโดยเร็วเพื่อรองรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๓. ควรมีการจัดฝึกอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจถึงเจตนารมณ์ที่แท้จริงของ (ร่าง)พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ... เพื่อเวลาปฏิบัติงานจะการปฏิบัติได้ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

บรรณานุกรม

องค์การสะพานปลา, <http://www.fishmarket.co.th/index.php/about> [ออนไลน์], สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑.

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๔๙๖

๓. มาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: PSMA)